

澎湖縣政府104年 災害防救業務訪評簡報

簡報單位：澎湖縣災害防救辦公室
104年9月22日



簡報綱要

壹、前言

貳、轄區概況

參、年度重大災害

肆、防災整備情形與作為

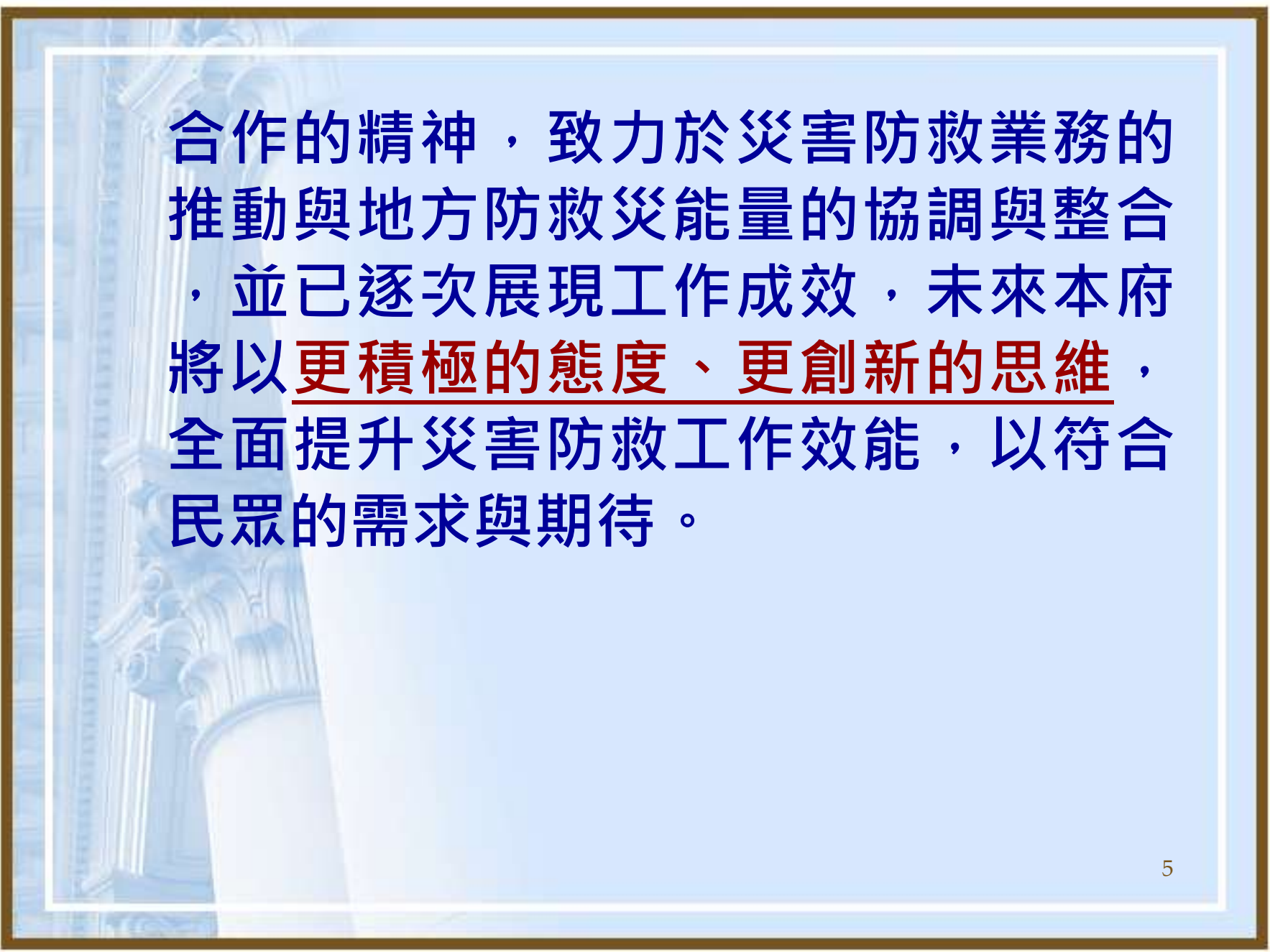
伍、104年自行評核辦理情形

陸、結語

壹、前言

- 首先感謝各位評核長官不辭旅途勞頓，蒞臨本縣實施104年度災害防救業務訪評，藉由今日的業務訪評，期盼各位評核長官能看到我們的努力，亦請不吝鞭策、指導，使本縣各項災害防救業務能更加成長精進。

- 災害防救之施政目的，在於健全災害防救體制，強化災害防救功能，以確保人民生命、身體、財產之安全及國土之保全。近年來，本縣各防救災編組單位，依據「防災重於救災，離災更重於防災」的策略目標，秉持團隊



合作的精神，致力於災害防救業務的推動與地方防救災能量的協調與整合，並已逐次展現工作成效，未來本府將以更積極的態度、更創新的思維，全面提升災害防救工作效能，以符合民眾的需求與期待。

貳、轄區概況(一)

澎湖群島位於於北緯 $23^{\circ}12'$ 至 $23^{\circ}47'$ 東經 $119^{\circ}19'$ 至 $119^{\circ}43'$ ，島嶼數為90座，極東：查母嶼；極西：花嶼；極南：七美嶼；極北：大踺嶼，北回歸線 $23^{\circ}27'$ 穿過群島之中的虎井嶼之南。

行政區劃分為一市
(馬公市)五鄉(湖西、
白沙、西嶼、望安、七美
等鄉)。



貳、轄區概況(二)

澎湖群島的地形平坦，縣內無高山河流，故無土石流及相關的坡地崩塌災害，經濟命脈以觀光、漁業及海上箱網養殖業為主，其最易受到颱風災害的影響，且澎湖地處海空運輸之要道，海空難時有所聞，故本縣主要災害為風災、火災、海難、空難與海洋油污染等。



參、年度重大災害(一)

一、復興航空空難

(一)發生時間：103年7月23日19時6分。

(二)發生地點：澎湖縣湖西鄉西溪村。

(三)傷亡人數：死亡人數48人(乘客44人、機組員4人)、受傷15人(乘客10人、居民5人)。

(四)災害損失：房屋全毀7棟、半毀3棟、無立即危害4棟；自小客車1部全毀。

(五)事故發生原因：因天候因素影響駕駛員降落跑道之判斷。



參、年度重大災害(二)

一、海研五號海難

- (一)發生時間：103年10月10日18時35分。
- (二)發生地點：澎湖縣湖西鄉龍門村外海四海湮。
- (三)傷亡人數：死亡人數2人、受傷25人。
- (四)災害損失：船舶沉沒一艘。
- (五)事故發生原因：因人為疏失造成船舶觸礁沉沒。



肆、防災整備與作為(一)

一、地區災害防救計畫之修訂

(一)民國89年「災害防救法」公布施行後，本府即依規定於民國90年12月訂定「澎湖縣地區災害防救計畫」。後續參照災害防救基本計畫及相關科技研究成果、災害發生狀況及其因應對策等進行評估，持續修訂本縣地區災害防救計畫。

(二)於104年重新修訂「本縣地區災害防救計畫」，目前正做最後修訂事宜，並將於修訂完成後，函送中央災害防救會報審查。

肆、防災整備與作為(二)

二、疏散撤離及收容之整備

- (一) 針對轄內潛勢區域已建立保全住戶聯絡名冊，並以村里長及村里幹事擔任責任區分工，如有災害發生時，將依本縣訂定之各種災害潛勢區域避難撤離準則，進行疏散撤離作業。
- (二) 為使各村里長了解相關疏散撤離及災情查報之作業程序，於104年2月至7月間，至本縣各鄉市公所辦理災情查報及疏散撤離講習訓練，使各責任區人員了解災情查報及疏散撤離工作之執行重點。

肆、防災整備與作為(三)

- (三)本縣及各鄉市收容所皆依地區災害潛勢類別
規劃收容不同之災害類別，並區分男性、女性、家庭及避難弱勢等不同之收容空間，並完成相關安全檢查。
- (四)相關民生物資已簽訂開口契約及儲備必要之各項物資，並已簽訂相關整備、及籌募配送等計畫，以利災時災民收容所需。
- (五)103年8月22、23日辦理重災志工系統教育訓練，增加相關志工夥伴對管理系統之熟悉度，並參與年度災防演練。

肆、防災整備與作為(四)

三、水災保全及早災因應部分

- (一) 落實汛期前轄內易淹水潛勢地區，各排水路修建、清淤疏浚、保全對象及避難處所調查等工作，並利用104年災害防救演習，辦理淹水應變搶救演練，俾利於颱風(豪雨)期間應變處置。
- (二) 依水災危險潛勢地區保全計畫，完成開口契約簽訂、預佈移動式抽水機及備妥器材，包括防汛塊、太空包等備料，及編管民間重機具、人力資源，有效遂行緊急調度支援。
- (三) 完成年度水災危險潛勢地區保全計畫修正

肆、防災整備與作為(五)

- (四)旱災因應部分，加速推動海水淡化廠及鹽井水淡化之設置，目前本縣已有7座海水淡化廠及5座鹽井水淡化廠，預訂後續仍將持續興建海水淡化廠，以確保本縣供水無虞。
- (五)運用媒體推動，「愛惜澎湖美，珍惜澎湖水」等宣導活動，宣導民眾節約用水。
- (六)計畫改善水庫集水區生活廢水排放系統及增加雨水引水道收集雨水回收，以提升水庫蓄水量及林地綠美化澆灌用水。

肆、防災整備與作為(六)

四、推動深耕計畫

(一)本縣自104年起，賡續推動內政部「災害防救深耕第二期計畫」，由桃園創新技術學院及澎湖科技大學共同擔任協力團隊。

(二)計畫工作共分為:地區災害潛勢性評估、災害防救體制、培植災害防救災能力、災時緊急應變處置機制、災害防救資源及其他創新作為等6大項17小項，由協力團隊持續規劃辦理，有效提升各鄉(市)公所、村(里)、社區、學校等之防救災能力。

肆、防災整備與作為(七)

(三)目前辦理情形：

- 1.104年度教育訓練辦理8場次，參訓人數共計270人次。
- 2.完成更新96村(里)簡易疏散避難地圖、防救災圖資，編撰104年度教育訓練教材，以上皆已上傳本府及六鄉(市)防災專區網頁。
- 3.編修縣級與六鄉(市)地區災害防救計畫，蒐集馬公空難及海研5號船難等災例，納入縣級與鄉(市)地區災害防救計畫修正參考。
- 4.更新澎湖縣災害防救辦公室網站。

肆、防災整備情形與作為(八)

- 5.現勘確認六鄉(市)防災避難看板設置地點與設置圖面繪製，已委請廠商製作，預訂9月底前完成防災看板設置。
- 6.104年度已完成六鄉(市)收容避難疏散場所建築物基本資料更新、結構現況調查與評估
- 7.規劃示範性避難收容場所建置，選定東文社區暨農漁民活動中心及尖山社區老人活動中心優先示範；並訂於104年09月30日辦理「馬公市示範性避難收容場所之開設訓練與觀摩」。
- 8.完成更新六鄉(市)災害應變中心防救災分工編組。

避難收容處所 Evacuation Shelter



東文社區
暨農漁民活動中心
Dongwun Community,
Farmer and Fisherman
Center

面積 200 m²
容納人數 100 人



澎湖縣政府 06-9263346
馬公市公所 06-9272173



防颱減災 Minimize Typhoon Damage

多一分防颱準備，少一分災害損失

救災專線119 手機可撥112
澎湖縣政府消防局 關心您



注意颱風動靜



儲備糧食以備不時之需



請勿觀潮放水的魚



這種方式容易崩塌地區



固定招牌、花盆等易掉器物



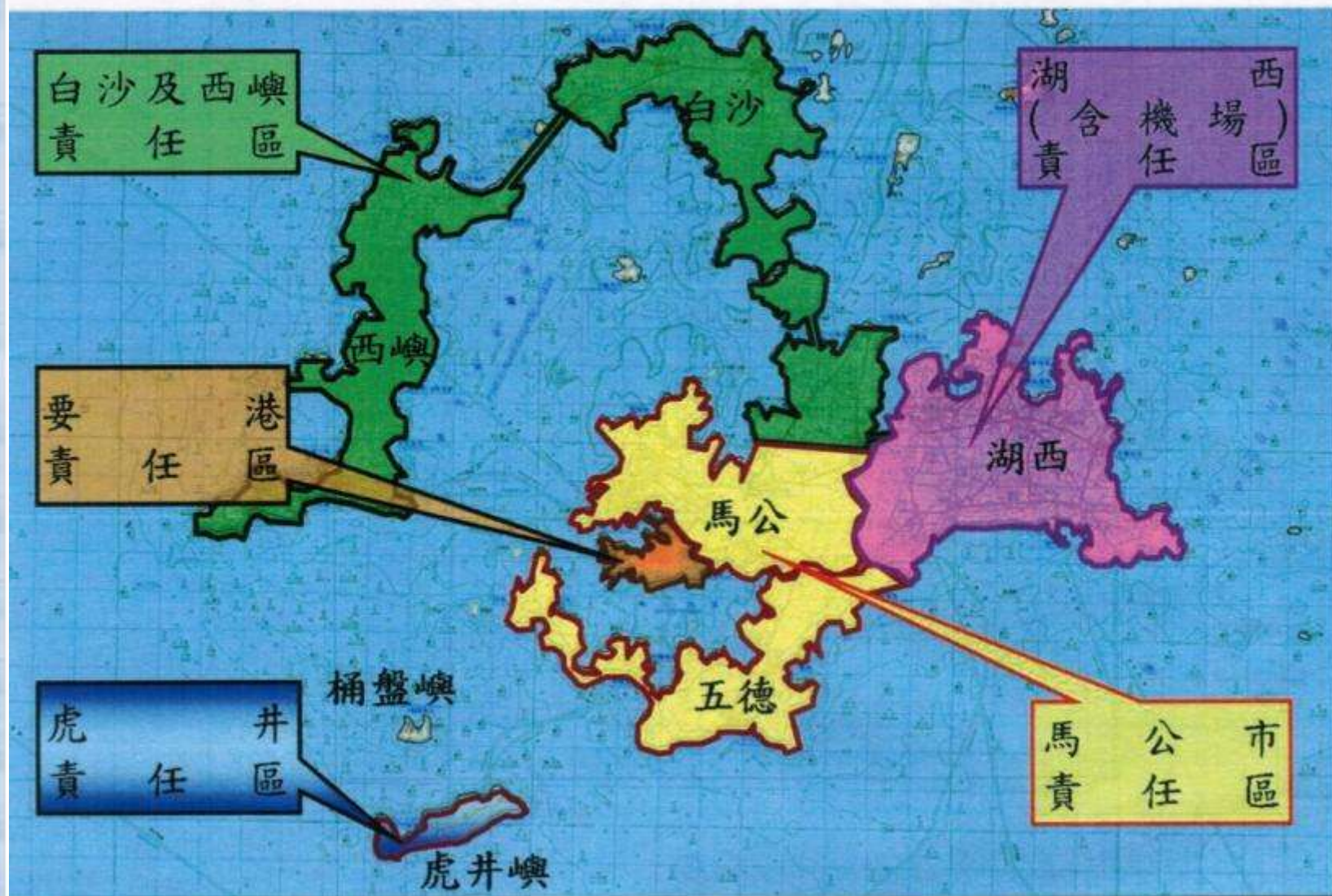
疏通溝渠準備沙包

肆、防災整備與作為(九)

五、國軍救災能量、兵力、機具之整備

- (一)為爭取救災時效，律定救災責任區，強化國軍與本府救災機制，提升整體災防效能，第一時間投入緊急救援，確保縣民生命安全。
- (二)本縣國軍救災能量共計劃分為5大責任區及1個預備隊，共計有救災兵力1,666員，救災車輛、船艇、機具及裝備共計19類6艘328部。

第一作戰區防颱救災責任區域圖



肆、防災整備與作為(十)

(三)如需申請國軍支援時，均按「國軍協助災害防救辦法」，依災情狀況填具「澎湖縣後備指揮部申請國軍協助救災需求統計表」提出申請。

(四)對本縣年度編管之車輛、工程重機械、工程重機械徵(租)用等救災能量，業完成相關資料運用規劃。軍需徵用病床之床位數及相關醫事人力及藥品醫材亦已完成調查整備。

肆、防災整備與作為(十一)

六、防災教育部分

- (一) 103年11月10日召開「防災教育輔導小組年度檢討會議」；另聘請邱教授英嘉與國立澎湖科技大學王教授明輝協助辦理學校校園災害防救計畫成績評比等防災教育推動工作。同時針對年度防災教育實施計畫進行修訂，依災害潛勢分析訂定質化與量化目標。
- (二) 於103年7月7日假文光國小辦理防災教育研習，次於103年9月11日辦理「103年度國家防災日各級學校地震避難掩護示範觀摩演練」。

肆、防災整備與作為(十二)

- (三)編撰本縣防災教育宣導手冊，以活潑的圖文方式進行編撰，以提高學童的閱讀興趣，並聘請邱教授英嘉與吳教授明淙協助審查。完成後分送各學校，加強學童防災宣導教育。
- (四)學校廳舍定期實施安全檢查，再由承辦科長配合於督學教育視導時，視導各校是否定期實施校舍結構安全檢核，另於各學期校長會議加強宣導。



目錄	
序	P.00
壹、地震篇	
一、地震	P.04
二、地震之分類	P.06
三、地震之成因	P.07
四、地震之種類	P.08
五、地震之影響	P.08
六、地震之「前」兆	P.10
七、地震之「後」震	P.11
八、地震之災害	P.12
九、地震之預防	P.14
十、地震之避難	P.15
十一、地震發生時應採取之行動	P.20
貳、颱風篇	
一、颱風之定義	P.22
二、颱風之分類	P.23
三、颱風之成因	P.24
四、颱風之影響	P.25
參、火災篇	
一、火災之定義	P.28
二、火災之種類	P.29
三、火災之成因	P.30
四、火災之預防	P.31
五、火災之避難	P.32
六、火災發生時應採取之行動	P.34
七、火災之撲滅	P.34
八、火災之救護	P.35
肆、其它篇	
一、海嘯之定義	P.37
二、海嘯之成因	P.38
三、海嘯之預防	P.39
四、海嘯之避難	P.40
五、海嘯發生時應採取之行動	P.41
六、海嘯之救護	P.42
七、海嘯之撲滅	P.43
八、海嘯之影響	P.44
九、海嘯之預防	P.45
十、海嘯發生時應採取之行動	P.46
十一、海嘯之救護	P.47
十二、海嘯之撲滅	P.48
伍、附錄	
一、澎湖縣政府	P.49
二、澎湖縣政府	P.50
三、澎湖縣政府	P.51
四、澎湖縣政府	P.52
五、澎湖縣政府	P.53
六、澎湖縣政府	P.54
七、澎湖縣政府	P.55
八、澎湖縣政府	P.56
九、澎湖縣政府	P.57
十、澎湖縣政府	P.58
十一、澎湖縣政府	P.59
十二、澎湖縣政府	P.60

肆、防災整備與作為(十三)

七、生物病原災害部分

- (一) 已修訂本縣生物病原防災計畫，明列各相關局處任務分工。
- (二) 各項防疫物資及人員、車輛、裝備已造冊列管，並辦理各項演練，提升災時應變能力。
- (三) 相關醫療院所及照護機構辦理定期檢查，並密切監控各項情資，確保疫情無所遁形。
- (四) 辦理各式講習訓練及宣導活動，提升防疫人員及民眾對生物病原災情之認知及防範。

肆、防災整備與作為(十四)

(五)MERS疫情防疫部分:

- 1.本府衛生局於104年6月1日成立因應MERS應變小組，並於6月11日召開跨局處會議，成立縣府層級應變小組。
- 2.指定1家應變醫院(三軍總醫院澎湖分院)，可提供6床負壓隔離床優先收治MERS-CoV病患，並於6月3日完成縣內疑似病患收治流程演練。
- 3.相關防疫物資(口罩、防護衣、隔離衣)已備妥適當數量，以因應疫情之需。



肆、防災整備與作為(十五)

(六)登革熱防疫部分:

- 1.本府衛生局於104年4月8日召開本縣登革熱防治跨局處聯繫會議，包括府內外各局處、各鄉市公所、三總澎湖分院、部立澎湖醫院、軍方及相關等單位，進行權管事項工作執行情形報告，各單位加強權管處所孳生源清除工作，避免病媒蚊孳生。
- 2.持續辦理衛生教育、病媒蚊密度調查(各家戶、高風險場所)、醫療院所訪視、疑似病例疫情調查、推動社區動員等工作，加強各項防治措施。



肆、防災整備與作為(十六)

八、陸、海、空交通災害部分

- (一)已重新修訂陸上重大交通事故及海、空難等災害防救對策及相關應變中心作業要點，相關搶救單位及救災能量均造冊列管。
- (二)為讓本縣各單位防災人員熟悉海、空難相關應變作業程序，於104年5月20日辦理海空難災害防救講習演討會。
- (三)於104年5月6日辦理防災演練，依地區特性將颱風引發海難事件納入演練項目，以提升防災人員海難應變能力。



空難災害防救應變處置

簡報大綱

- 壹、空難災害防救業務計畫
- 貳、空難事件空難中央災害應變中心運作
- 參、精進作為

交通部民用航空局

104年度澎湖縣災害防救深耕第2期計畫

講授大綱

海難災害防救對策

主講人：消防局秘書 洪添英

- 壹、前言
- 貳、海難災害防救體系運作
 - 一、災害應變體系
 - 二、海上搜救體系
- 參、防救災資源整合與運用
- 肆、海難災害搜救實例



肆、防災整備與作為(十七)

九、毒化災害部分

- (一)已建立本縣毒化災列管廠場資料，並造冊列管，定期辦理通聯測試。
- (二)已訂定相關災害事故標準作業程序及應變計畫，並辦理講習訓練，提升災害搶救能力。

肆、防災整備與作為(十八)

十、防震減災部分

- (一) 已擬訂年度災害後危險建築物緊急評估組訓演練計畫。103年度完成4棟公有建築物詳細評估工作。
- (二) 104年05月20召開本縣轄內公有建築物辦理建築物補強（拆除）會議。

肆、防災整備與作為(十九)

十一、兵推及演練部分

(一)為讓本縣各防災單位熟稔災害各項應變作為，於104年5月8日辦理災害防救演習，以颱風災害引發海難事件為演習主軸，實施兵棋推演及搶救演練，以提升本縣各防災單位應變能力。

(二)透過三合一會報及全民戰力綜合協調會報等時機，推演颱風、地震及海空難等各式災害應變程序，使本縣各防災單位更加熟悉各式災害應變要領。



肆、防災整備與作為(二十)

十二、辦理各項防災講習及訓練

- (一) 於104年04月16日辦理「馬公市災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括馬公市市長、防救災業務主管及承辦人員、里長、里幹事，參訓人數共計52人次。
- (二) 於104年04月16日辦理「湖西鄉災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括湖西鄉鄉長、防救災業務主管及承辦人員、村長、村幹事，參訓人數共計32人次。

肆、防災整備與作為(二十一)

(三)於104年04月22日辦理「西嶼鄉災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括西嶼鄉鄉長、防救災業務主管及承辦人員、村長、村幹事，參訓人數共計18人次。

(四)於104年04月28日辦理「白沙鄉災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括白沙鄉鄉長、防救災業務主管及承辦人員、村長、村幹事，參訓人數共計26人次。

肆、防災整備與作為(二十二)

(五)於104年05月20日辦理「應變資訊管理系統(EMIC)操作演練及海空難災害防救講習會」，與會人員包括六鄉(市)首長、縣府、鄉(市)公所防救災業務承辦人員，參訓人數共計28人次。

(六)於104年08月03日辦理「七美鄉災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括七美鄉鄉長、防救災業務主管及承辦人員、村長、村幹事，參訓人數共計19人次。

肆、防災整備與作為(二十三)

- (七)於104年08月04日辦理「望安鄉災害防救深耕第2期計畫說明與交流講習會」，與會人員包括望安鄉鄉長、防救災業務主管及承辦人員、村長、村幹事，參訓人數共計16人次。
- (八)於104年08月07日辦理「避難收容場所管理與開設講習會」，與會人員包括縣府與鄉(市)公所防救災相關業務主管及人員、村(里)長、村(里)幹事、社區發展協會理事長、學校總務人員，參訓人數共計79人次。



伍、104年自行評核辦理情形(一)

- 一、為強化本縣各鄉市公所及相關單位防災工作之推展，本府特訂定「104年度災害防救業務訪評實施計畫」，編組「督訪組」及「聯合訪評小組」，於104年7月28日起至各單位督訪各項防災業務。



伍、104年自行評核辦理情形(二)

澎湖縣政府104年度災害防救工作督訪預訂日程表

項次	督導日期、時間	受評機關(單位)	督導編組	執行項目	備考
1-1	07.28星期二(09-10:30時)	民政處	督訪組	如評核配分 規劃表任務 分工	由縣府帶隊官率秘書單位災害防救辦公室及專家學者至本縣各受評單位實施檢核相關資料。
1-2	07.28星期二(10:30-12時)	社會處			
1-3	07.28星期二(14-15:30時)	建設處			
1-4	07.28星期二(15:30-17時)	工務處			
1-5	07.29星期三(14-15:30時)	教育處			
1-6	07.29星期三(15:30-17時)	旅遊處			
1-7	07.30星期四(09-10:30時)	警察局			
1-8	07.30星期四(10:30-12時)	衛生局			
1-9	07.30星期四(14-15:30時)	農漁局			
1-10	07.30星期四(15:30-17時)	環保局			
1-11	07.31星期五(09-10:30時)	後備指揮部			
1-12	07.31星期五(10:30-12時)	消防局			
1-13	07.31星期五(14-15:30時)	災害防救辦公室			
2-1	08.03星期一(09-16)	七美鄉公所	聯合 訪評小組	如評核配分 規劃表任務 分工	由縣府帶隊官率本府災害防救辦公室、民政處、社會處、工務處、等單位相關人員，共同訪視各鄉、市公所災害防救災整備資料等工作。
2-2	08.04星期二(09-16)	望安鄉公所			
2-3	08.05星期三(09-10:30)	西嶼鄉公所			
2-4	08.05星期三(10:40-12時)	白沙市公所			
2-5	08.06星期四(14-15:30時)	湖西鄉公所			
2-6	08.06星期四(15:40-17)	馬公鄉公所			

伍、104年自行評核辦理情形(三)

本縣各單位自行評核辦理情形已詳如前述，另各鄉市公所辦理情形如下：

- 一、各鄉市公所已完成鄉市災害防救計畫之訂定，並預訂於今年由協力機構再次檢討修訂。
- 二、各鄉市公所已完成災害潛勢圖資及簡易避難圖資之修訂，並已訂定相關災害標準作業程序。
- 三、各鄉市公所於災害發生時均依規定開設應變中心，並有相關簽到及會議資料可稽。

伍、104年自行評核辦理情形(四)

- 四、各鄉市公所每年定期召開災害防救會報，討論鄉市災害防救應變事項。
- 五、各鄉市公所已完成民生物資及相關救災器材開口契約之簽訂作業。
- 六、各鄉市公所已於網站設置防災專區，相關防災訊息及圖資均置放於防災專區內，以提供民眾瀏覽。
- 七、各鄉市公所均已繕造相關潛勢區域保全名冊，可於災害來臨時適時疏散相關避難弱者。

陸、結語

- 本縣轄區狀況單純，縣內無高山、河流，故天然災害的威脅比台灣本島降低許多，較常侵襲本縣之天然災害，仍以颱風災害為主。
- 但因本縣位處離島，無比鄰縣市，一旦發生重大災害，於救災初期僅能仰賴本縣之能量進行救災。
- 於103年的海、空難災害處理過程中，本縣即已展現平時防救災工作的推動成果，在有限的人力及裝備下，藉由立即的指揮派遣，並於各單位熟練的分工合作下，迅速完成搶救、處理及復原等各階段工作。未來本縣仍將秉持精益求精的態度，持續加強各項防救災工作之推行。



澎湖

簡報完畢

恭請講評