

# 101年度行政院訪評 本府災害防救業務工作簡報

報告單位：金門縣消防局

報告人：

# 大 綱

壹、前言

貳、本縣災防業務簡介

參、本縣災防成績簡介

肆、創新作為

伍、結語

# 壹、前言

# 壹、前言(2-1)

- 災害防救工作是本縣施政之重要事項，近年天候劇烈變遷，災害態樣已朝大規模複合型災害趨勢發生，為妥善處理此類災害，必需建立相關機制進行減災、整備、應變及復原重建，將災害可能造成損失降至最低，藉由年度訪評可了解本縣目前災防工作執行現況，並接受中央部會及專家學者評核，給予本縣改進提昇之寶貴意見。

## 壹、前言(2-2)

- 本縣重視每年災害防救工作訪評，要求各單位依據災害防救法及行政院評核計畫辦理災害防救工作，並辦理召開說明會議、整備資料等工作事項。

---

# 貳、本縣災防業務簡介

## 貳、本縣災防業務成績簡介(5-1)

- 金門縣地理位置及歷史淵源特殊，民國45年至81年11月7日歷經戰地政務時期，民生、經濟均採軍事化管理，軍民之間的生活及互動緊密結合在一起。可考之史料如民國47年之「八二三砲戰」，軍民之間不分你我奮勇搶救人命，此時期於戰爭或災害發生時，可視為軍、警、民一體之救援體系。

## 貳、本縣災防業務成績簡介(5-2)

- 金門於民國81年11月7日終止戰地政務並解除戒嚴，82年縣府訂頒「福建省金門縣防救災天然災害及善後處理辦法」，該處理辦法為是金門縣防救災法令與體系之初始。88年頒布「福建省金門縣防救災天然災害及善後處理自治條例」，此條例之組織、體系及運作機制均已具備相當之架構及嚴謹性，所列之天然災害以風災、水災及震災為主。



## 貳、本縣災防業務成績簡介(5-3)

- 民國84年3月1日內政部消防署成立後，地方政府陸續成立各縣市消防局，本縣消防局於89年5月7日成立，配合同年7月19日災害防救法頒布，本縣之災害防救法令、組織架構及運作機制因應法令及環境的變遷而調整改變。

## 貳、本縣災防業務成績簡介(5-4)

- 災害防救法頒布及本縣消防局成立後，除負責內政部主政之風災、震災、重大火災及爆炸災害外，更責無旁貸擔任縣政府災害防救業務之秘書單位，依法開始執行各項災害防救工作，各項災害防救工作浩如繁星，首要工作列舉如下：
  - 一、召開金門縣災害防救會報，核定重要災害防救政策及提案。
  - 二、輔導各鄉鎮執行各項災害防救工作。
  - 三、成立金門縣災害應變中心執行應變工作。
  - 四、訂定各項金門縣災害防救法令
  - 五、承辦年度災害防救演習、訪評及講習。

## 貳、本縣災防業務成績簡介(5-5)

- 因應中央法令沿革及組織修編，本縣災害防救辦公室設置要點於100年4月26日三合一會報第一次定期會議提案，審議並奉 核定通過，本縣災害防救辦公室正式成立，執行本縣縣災害防救會報、災害防救協調、整合、規劃及督導等事務。

---

# 參、本縣災防成績簡介

## 參、本縣災防成績簡介(3-1)

本縣相當重視災害防救業務，各項災害防救業務成績受中央高度肯定，獲得優良成績，說明如下：

- 一、99年、100年及101年災害防救演習3度蟬聯全國丁組第1名。尤其在101年總成績為91.13分，等第獲評為「特優」。

院101年度...市、縣...首長

害防救研習會

Sum

e



## 參、本縣災防成績簡介(3-2)

二、100年萬安（34號）演習兵棋推演，適逢日本發生311地震海嘯核災複合型災害，主題設定為災害防救，本縣由災防、動員、戰綜三會報聯合主辦，本縣獲全國不分組第1名（第2名為臺北市、第3名為宜蘭縣），在本縣人力資源不如台灣地區，及與臺北市、新北市等22個績優縣市共同激烈競爭評比下，獲得全國不分組第1名佳績，實屬難能可貴。





## 參、本縣災防成績簡介(3-3)

三、內政部災害防救深耕5年中程計畫100年度第3梯次執行縣市及鄉鎮評比，本縣獲全國優等，與高雄市並列全國第2，金城鎮公所獲全國特優，與新竹市東區、臺南市東區並列全國第1，上述獎項由 總統親自頒獎，本縣能在人力經費均不如其他縣市情形下獲此佳績，實屬不易。





# 肆、創新作為

## 肆、創新作為(18-1)

- 一、各中央部會評分項目已彙整如書面專卷，恭請評核委員審視。

## 肆、創新作為(18-2)

二、本縣各項災防創新作為報告：

(一) 規劃及推動本縣水患自主防災社區

- 鑑於工程措施確有其侷限性，期能透過水患自主防災社區建立與運轉達到全民防災觀念之建立與落實，以減輕水患對人民生活之衝擊，本縣101年委託國立屏東科技大學辦理金門縣易淹水地區水患治理非工程措施推動計畫案，於金湖鎮新市里、金沙鎮汶沙里推動水患自主防災社區之建立與運作。
- 目前已完成期中簡報審查會議、防災背包、雨量筒等物品購置、水尺架設、社區防汛演習等項目，並依約辦理中，預定11月1日前提送期末報告。

## 肆、創新作為(18-3)

### (二) 推動預警系統建置計畫

- 為加強水情與災情蒐集、統一指揮防汛搶險業務及調度抽水機等能力，以達減災及避災功效，本縣於本(101)年委託元裕工程技術顧問有限公司辦理「金門縣轄內易淹水地區洪水與淹水預警系統建置計畫」案，於山外溪、慈湖農莊等易淹水區域架設4處CCTV監視設備，以及早發現淹水情事，及時應變，減少災損。
- 預定於8月30日前完成CCTV監視設備之架設並提送期中報告。

## 肆、創新作為(18-4)

### (三) 弱勢及保全戶中華電信一呼百應系統群呼

- **系統說明**：使用者利用撥打一呼百應系統的錄音專線進行錄音，一呼百應系統會將錄音由外撥設備自動撥給您指定的群組成員或全部成員接聽。
- **範例**：縣府預先錄製撤離通告錄音，於下達撤離命令後，以電話傳送訊息予本縣需撤離區域內之弱勢及保全戶民眾，進行撤離。



## 肆、創新作為(18-5)

### (三) 弱勢及保全戶中華電信一呼百應系統群呼

- **實際應用**：101年災害防救演習，本縣縣長錄製撤離通告錄音，於撤離命令下達後傳送語音通告予民眾，搭配村里廣播系統，快速地傳遞撤離訊息。
- **創新優勢**：**有效縮短通報時間，達到同步大規模通知效果，以縣府首長真人語音做為媒介傳播撤離訊息將優於文字或網頁宣導，有效提昇弱勢族群通報效益。**

## 肆、創新作為(18-6)

### (三) 弱勢及保全戶中華電信一呼百應系統群呼

- **語音稿：**各位鄉親您好，我是縣長李沃士，依據氣象報導颱風將為本縣帶來強風豪雨，請儘量不要外出並隨時注意颱風動態，如接獲政府預防性撤離通知，請配合我們的撤離作業，以確保您的安全。
- **未來規劃：**妥以利用群呼系統，並建立本縣弱勢及保全戶聯絡清冊，俾利於災害來臨時應用，提前預防，保障民眾身家安全。



## 肆、創新作為(18-7)

### (四) 收容所設置聯合服務中心

- 提供災民整體與多元的服務機制、結合志願服務、醫療照顧、舒壓活動、就業諮詢、新聞媒體協助尋親等多項服務，讓受災民眾享有更多元的照顧與服務，減輕災後創傷。

## 肆、創新作為(18-8)

(五) 設置文化多元輔導組：

- 提供外籍人士收容及諮詢服務單一窗口、針對在地人口特性規劃不同種族多元融合服務，提供外籍配偶(美籍、印尼、越南、泰國等外籍人士)及外籍旅客辦理母語翻譯、收容及諮詢等相關事宜

樂在運動·活得健康

佈告欄

請跟

國紅十字會  
紅十字支會



## 肆、創新作為(18-9)

(六) 強化建築物緊急評估動員能力：

- 本府時常與本縣「災害後危險建築物緊急評估」之12名建築師保持連絡，除辦理年度演訓時掌握動員簡訊及實地報到率外，平時亦就公務單位具有建築師、相關技師（土木、結構）資格及在金門執業之相關技師加強聯繫，以因應萬一金門本島發生災害時，能迅速動員足夠人員投入緊急評估工作。

## 肆、創新作為(18-10)

(七) EMIS系統操作創新作為：

- 本縣提出EMIS系統縣級承辦人得以下拉式選單方式查詢鄉鎮應變中心開設情形，及增加鄉鎮應變中心可依附於縣級應變中心開設俾利檢核，共2點創新建議，獲內政部採納並已於系統上完成此功能新增（相關文號：內政部101年4月24日內授消字第1010822400號函）。



土石流警報 (00) 颱風警報 (00) 豪雨警報 (00) 地震速報 (00)

使用者資訊 簽到退 登出

# 金門縣災害應變中心 E.M.I.S.

Emergency Management Information System EMIS

金門縣消防局  
林政宏

現行專案 ▶ 金門縣災害應變中心三級常設

處置報告 速報表 工作會報(0) 指派任務(0) 簡報資料傳送

回首頁 應變中心開設管理 應變中心開設查詢

主要作業選單 頁面位置：首頁 > 應變中心開設 > 專案開設 > 應變中心開設查詢

- 觀測訊息
- 工作會報
- 指派任務
- 視訊影像
- 復原重建
- 應變中心開設
  - 專案開設
  - 應變中心開設管理
  - 應變中心開設查詢**
- 出席進駐
- 座位表
- 訊息通報
- 進駐執勤
- 例行作業
- 災情影像
- 防救災資源

## 應變中心開設查詢

行政區域： 應變中心： 災害類別：

作業狀態： 專案名稱： 成立時間： ~

- 金門縣災害應變中心
- 金城鎮災害應變中心
- 金沙鎮災害應變中心
- 金湖鎮災害應變中心
- 金寧鄉災害應變中心
- 烈嶼鄉災害應變中心
- 烏坵鄉災害應變中心

專案名稱	災害類別	應變中心	作業狀態	開設層級	下一級成立狀況
1001201深耕講習開設	風災	金門縣災害應變中心	執行中	應變中心三級	檢視 列印縣市開設 歷程

[三級常設](#)

[一、二級開設](#)

[編組執掌查詢](#)

**目前中央開設應變中心名稱:**

若要採用相同名稱，請選取其中一項，並按確定:

101年8月 EMIS TEST\_第1種測試(測試演練中，勿撤除)

確定 關閉

- 回首頁 頁面位置
- 主要作業選單
- 災情查報
  - 災情綜整
  - 災損推估
  - 支援調度
  - 觀測訊息
  - 工作會報
  - 指派任務
  - 視訊影像
  - 復原重建
  - 應變中心開設
    - 專案開設
      - 應變中心開設管理
      - 應變中心開設查詢
  - 出席進駐
  - 座位表
  - 訊息通報
  - 進駐軌動
  - 例行作業
- 三級常設  
一、二級開設  
編組執掌查詢

完成

應變中心: 金門縣災害應變中心 \*災害類別: 風災

開設層級: 應變中心二級 \*專案類型:  正式  非正式 (供演練、教育訓練使用)

\*專案名稱: 1010810金門EMIS測試  
名稱提示

專案成立時間: 20120810 08 時 46 分

發生原因: 1010810金門EMIS測試 指揮官:

發生狀況: 1010810金門EMIS測試

備註: 1010810金門EMIS測試

範例

確定 回上層

## 肆、創新作為(18-11)

(八) 防災地圖年曆分送發放：

- 防災地圖為中央施政亮點，為提昇宣導成效，本縣結合防災宣導標語及村里簡易避難地圖製作年曆，以每1村里300張數量發送，總計印製1萬500張，協請各鄉鎮公所透過民政系統分送，分送最小行政單位為「鄰」，有效提昇宣導效能。
- 其中烈嶼鄉針對易淹水潛勢地區發放戶數達100%，成效良好，足資示範。

# 2012 金門縣防災地圖年曆 KINMEN

編號KMC-0902005-001 金門縣烈嶼鄉【上岐村】簡易疏散避難圖

<b>防災資訊表</b> 村(里)基本資料 -總人口數:2253人 災害通報單位(人員) 1.烈嶼鄉災害應變中心 電話:082(362)-500 2.上岐村村長-吳天榮 電話:0935-426745 3.烈嶼鄉消防分隊 電話:082(362)-110 4.烈嶼消防分隊 電話:082(362)-119-119 醫療資訊 烈嶼鄉衛生所 地址:烈嶼鄉上岐村復興路222號 電話:082-3621488 烈嶼鄉公所 地址:烈嶼鄉上岐村復興路222號 電話:082-3621488 烈嶼鄉圖書館 地址:烈嶼鄉上岐村復興路222號 電話:082-3621488	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

## 2012 CALENDAR



壬辰年

一月/JANUARY	二月/FEBRUARY	三月/MARCH	四月/APRIL	五月/MAY	六月/JUNE
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31
七月/JULY	八月/AUGUST	九月/SEPTEMBER	十月/OCTOBER	十一月/NOVEMBER	十二月/DECEMBER
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31



金門縣長  
李沃士 關心您

防災重於救災 離災優於防災  
愛護自我生命 珍惜救災資源



村別	鄰別	戶數	實發戶數	發放率	說明
黃埔村	1	25	25	100%	潛勢區
	2	36	36	100%	潛勢區
	3	27	27	100%	潛勢區
	4	27	26	96%	
	5	39	39	100%	潛勢區
	6	30	30	100%	潛勢區
	7	13	10	77%	
	8	11	10	91%	
	9	27	27	100%	潛勢區
	10	28	28	100%	潛勢區
	11	25	25	100%	潛勢區
	12	21	21	100%	潛勢區
	13	35	35	100%	潛勢區
	總計	344	339	99%	潛勢區

## 肆、創新作為(18-12)

(九) 避難地圖QR CDOE宣導：

- 製作村里避難圖資網址連結辨識條碼(QR CODE)，能以任何形式張貼於海報、文宣、網站、書籍、報章等宣導媒介，全面提昇宣導廣度及豐度。
- 使用方式為旅客或民眾以手持裝置及無線上網方式，掃描辨識條碼，讀取後連結對應網址，取得避難地圖，不需輸入網址，不需記憶網址，全縣37村里避難地圖QR CODE均已製作完成。

## 肆、創新作為(18-13)

### (十) 避難地圖APP：

- 製作GOOGLE Android平台應用程式(Application)中英文雙語版，內全金門35村里難圖資及收容所聯絡資訊，及手機觸控互動功能，上傳開放共享平台GOOGLE PLAY，可提供任何人（旅客或民眾）免費一次取得35張村里避難圖，下載網址：  
<http://0rz.tw/2RiaW>。
- APPLE iOS版本製作中，預計9月上旬完成。

# 肆、創新作為(18-14)

(十一) 避難地圖宣導海報：：

- 本縣空運旅次密集及觀光景點眾多，為提供外來旅客各觀光景點及機場等場所鄰近避難資訊，規劃27處重要場所繪製專屬避難圖宣導海報，內含資訊計有：
  1. 該場所避難地圖。
  2. 該場所避難地圖網頁連結QR CODE。
  3. 宣導標語。
  4. APPLE版 APP下載網址QR CODE。
  5. Android版 APP下載網址QR CODE。



## 肆、創新作為(18-15)

(十一) 避難地圖宣導海報：

- 此海報集本縣避難地圖創新作為之大成，旅客能於各景點閱覽避難圖，掃描QR CODE可取得該景點避難地圖及大小金門35村里避難地圖，目前已完成24張宣導海報及尚義機場宣導海報看板陳展。


  
 遠東航空 TransAsia
   
 Tel: +886-2-29675767 www.fta.com.tw




  
 遠東航空 TransAsia
   
**金廈快線**

**金門縣政府 金門縣觀光局 金門縣旅遊網**

編號AMC-0002001-001 金門縣金海線【阿邊橋橋】精品旅遊網



**防災優於救災 離災優於防災** 金門縣縣長 李沃士 關心您

 金門縣政府
  金門縣觀光局
  國立金門大學

金門縣村定安救災APP下載(Android系統)請連結 







## 肆、創新作為(18-16)

(十二) 整合國軍戰力，提昇救災效能：

- 本縣防救災工作與國軍密不可分，為提昇與地區友軍協作機制，災時能迅速到達災區，本縣規劃以1鄉鎮1守備區方式，協請金防部提供救災責任區申請兵力單一窗口，災時得由各責任區主管直接通聯請求支援，縮短通報及到達時效。
- 並定期與地區友軍召開座談會議，每季召開一次，截至第二季為止共召開4次，邀集友軍交流災害防救資訊及救災協作意見，均有會議紀錄、照片資料、新聞資料可稽。

搶救抗災最前線、消防戰力 聯繫工作座談會

真真懷忠至

101 Lounge

金門縣衛星影像圖

災害防救體系圖



## 肆、創新作為(18-17)

(十三) 強化生物病原災害防救應變體系：

- 為廣徵醫療衛生資源及擴大防疫聯防聯控作為，與廈門市衛生局於95年7月25日、96年5月21日、97年10月20日、100年7月29日及101年4月5日分別於廈門及本縣辦理兩岸防疫業務研討會，印證分享執行實務面之探討並建立疫情交換窗口及平台，落實防疫無國界。

## 肆、創新作為(18-18)

(十四) 強化防疫教育訓練及宣導：

- 為落實防疫社區化，本縣於95年開始辦理社區防疫網，至今共計有小徑社區發展協會、東坑社區發展協會、東門社區發展協會、湖前社區發展協會、陽翟社區發展協會等六個社區陸續辦理，至今本局在辦理各項志工、民眾等教育訓練，仍請該社區人員與會參與。

# 伍、結語

# 結語

- 本縣相當重視災害防救工作，近年成績亦受中央高度肯定，在 縣長高度重視及督導下各防救災單位及地區國軍今後仍將持續辦理各項災害防救工作，以打造人民「生命高保障」的生活空間為目標。
- 另本縣地處離島，四面環海，過去發生重大海空難事件時，第一時間救災僅靠自力救濟，因此將持續爭取空勤總隊直昇機進駐及設立港務消防隊，以強化本縣立體救援能量，提昇人民生命財產安全。



---

簡報完畢

---

恭請指導