



行政院災害防救辦公室 101年度災害防救業務訪評

報告單位：嘉義市災害防救辦公室
報告人：執行秘書 游局長榮修

簡報大綱

壹、災害防救業務訪評規劃與執行期程

貳、本市災害防救組織架構

參、訪評主題整備重點說明

肆、未來防災工作推動重點

伍、結論

壹、災害防救業務訪評規劃辦理期程



項目	內容	備註
1. 災害防救業務訪評重點及評分表
2. 「業務訪評重點及評分表」辦理情形填報、電子檔彙整

期程一

- 101年7月9日前 → 訪評資料填報
- 「業務訪評重點及評分表」辦理情形填報、電子檔彙整

期程二

- 101年7月12日前 → 訪評佐證資料彙送
- 辦理情形佐證資料送本府消防局進行彙整

期程三

- 101年7月13日前 → 各局處簡報檔案繳交
- 依評分表評核重點項目製作簡報



期程四

- 101年7月19日 → 訪評資料預檢
- 預檢(含佐證資料)



期程五

- 101年7月26日 → 訪評資料複檢
- 辦理情形佐證資料送本府消防局進行彙整。
- ※佐證資料暫不裝訂



期程六

- 101年8月13日 → 正式訪評
- 行政院訪評小組蒞臨本府訪評災害防救工作

貳、本市災害防救組織架構



平時

中央災害防救會報
召集人：行政院長

嘉義市災害防救會報
召集人：市長黃敏惠

災害防救專家
協力機構

幕僚單位

本市各區公所皆設置有緊急應變小組編組，於災害時或有災害發生之虞時，各區公所皆會成立緊急應變小組並派員進駐。

災時

中央災害應變中心
指揮官：院長指定

各局處
應變小組

嘉義市災害應變中心
指揮官：市長

區級公所成立緊急應變小組
指揮官：區長

災 害

參、訪評主題整備重點說明- 總體執行項目

避難

一、平時區級防災整備工作情形



區公所除加強防災宣導及防災整備外，並辦理各區緊急應變小組動員測試及訪視作業，俾以強化區層級緊急應變小組防災應變處置工作（項目：災害防救資通訊之整備、災情查報之整備、緊急動員應變能力之整備、物資及避難場所整備）。

避難場所

緊急動員應變能力整備



避難場所整備



避難場所物資準備

二、強化災害防救體系運作

(一) 災害防救辦公室成立運作

➤ 成立時間：100年8月18日成立運作

➤ 組織架構

辦公室主任：

副市長兼任，綜理本辦公室事務，並指揮、監督所屬人員。

副主任：

秘書長兼任，襄助主任處理本辦公室事務。

執行秘書：

本府消防局局長兼任，執行本辦公室事務。

➤ 辦公室設減災整備組、應變動員組、復原管考組，各組置組長一人，組員若干人，分別執掌本市減災整備組、應變動員組、復原管考組業務，各組業務由本府相關業務單位人員派兼之。

(二) 災害防救會報召開

召開時程每半年召開一次與戰力綜合協調會報、全民防衛動員會報辦理(三合一會報)，以加強資源整合、溝通協調功能。

時 程	日 期
100年上半年	<u>3月31日</u>
100年下半年	<u>9月20日</u>
101上半年	<u>3月26日</u>



(三)嘉義市地區災害防救計畫修訂

- 本計畫乃本府與協力團隊雲林科技大學於**91年4月18日**共同研修訂定，但為使本計畫更符合目前各類災害防救業管局處工作職掌，為使計畫更切合可行，每2年修正1次，本次已於**100年3月31日本市災害防救會報提案通過**，並函報行政院災害防救辦公室核備。

100年3月31日修正重點

納入輻射災害應變處置及對放射性物質管理機制

針對災害規模設定章節應增加防災地圖及各地區之災害潛勢分級

訂定水災危險潛勢地區保全計畫，且在地區災害防救業務計畫中訂定

(四)強化災害應變中心運作機制

定期測試軟硬體設施，包括本市災害應變中心每月檢測視訊會議、微波衛星電話、無線電、有線電話等系統設施。



三、災情分析研判機制的建立

協力團隊國立雲林科技大學於本市災害應變中心開設派員進駐，協助分析研判，提供指揮官決策參考。



名稱	日期
南瑪都颱風	100. 8. 27~30
泰利颱風	101. 6. 18~20
蘇拉颱風	101. 8. 1~2
分析研判	3次

四、辦理921國家防災日系列活動

為加強宣導「921國家防災日」，藉以檢驗地震發生時，面臨震災重大災情之危機處理，本府100年度辦理各類場所地震災害初期避難演練與宣導233場次，101年度持續規劃辦理234場次



參、訪評主題整備重點說明-

本府各單位

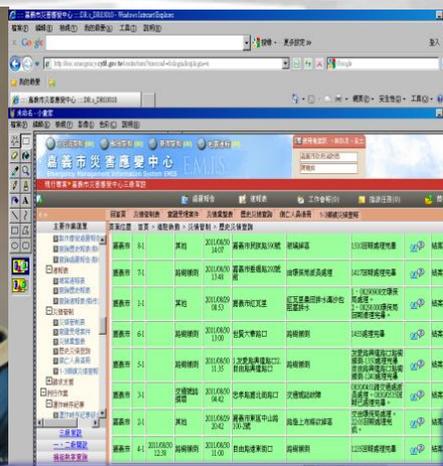
消防局-防災整備作業



一、防救災資訊系統(EMIS)使用操作及運用情形

(一) **101年4月13日**召集本市各災害防救編組單位25人，假本市災害應變中心**辦理防救災資訊系統(EMIS)之教育訓練及實務操作。**

(二) **每月**中央會針對本市災害應變中心**進行測試**，**災害情資受理、處置均於30分鐘內完成**，均**獲滿分(100)**成效卓著。



2a 重大災害危險區劃定速報表

市政府消防局 災害名稱：0827南瑪都颱風應變中心
 進 報時間：2011/08/28 14:45
 報人：廖永貴
 報別：1
 聯絡電話：05-2716660轉352 0928-711905

劃定危險區域(處)	執行情形			解除危險區域(處)	備註
	海邊	河川	其他		
0	0	4	0	0	0
0	0	2	0	0	0
0	0	2	0	0	0

更新：如資料無異動情形者，可免填報。
 駐中央災害應變中心最高職級者或其職務代理人簽章(名)

EMIS教育訓練辦理情形

重大災情管制表

EMIS於應變中心開設使用情形

速報表件內容

二、災情查通報教育及執行績效

(一) (100)年6月29日(125人) 及本(101)年4月24日

(118人) 辦理里長災情查報講習。

(二)(100)年6月22日辦理警消、義消、鳳凰志工隊及婦女防火宣導隊災情查報通報人員(計150人) 災情查報人員教育訓練，並宣導實施EMIS系統教育訓練及測試演練。



災情查報教育訓練



上課情形



EMIS教育訓練



EMIS教育訓練

三、防災圖資資訊建置

協力機構將本市以9個聯合里(84里)方式劃分，繪製防救災能量圖、簡易疏散避難圖資、各類災害潛勢圖資、大型避難看板與簡易疏散避難卡片等，並融入防災社區及教育處「家庭防災卡」等加強宣導。



防救災能量地圖



簡易疏散避難地圖



大型避難看板



各類災害潛勢地圖



社會處（含區公所）-防災整備作為

一、避難收容所整備

(一)101年5月25日針對轄下所屬各避難收容所重新檢討審定，依不同災害類別規劃不同收容場所，目前本市計有48處避難收容處所。

(二)100年4月29日（大業國中）及101年4月9日（民生國中）災害防救演習以實地假想進行演練以符實。

(三)公告「嘉義市收容避難場所一欄表」於社會處及東、西區公所首頁專區。



二、民生救濟物資 簽定開口契約..如全買



收容處所民生救濟物資整備情形

三、民間團體及志願服務人力之運用與結合

(一) 101年4月9日轄區救援隊、社區志工配合參與防災演習。

(二) 100年12月22日辦理民防團隊基本訓練，參加人員包括嘉義救難協會、本府及本市東、西區公所民防編組人員。

(三) 101年6月27日民間團體辦理教育訓練。

嘉義市101年度防災演習--社區參演名冊

序號	姓名	地址	簽章
1	黃錦蓮	嘉市玉山路132號	
2	江廷昆	嘉市玉山路133號	
3	曾錦	嘉市玉山路134號	
4	王燕益	嘉市玉山路135號	
5	王吳滿	嘉市玉山路136號	
6	陳愛信	嘉市玉山路137號	
7	蕭阿香	嘉市玉山路138號	
8	陳秀子	嘉市玉山路139號	
9	曾桂葉	嘉市玉山路140號	
10	黃玉美	嘉市玉山路141號	
11	許秀英	嘉市玉山路142號	
12	賴玉萍	嘉市玉山路143號	
13	陳明美	嘉市玉山路144號	
14	陳玉隨	嘉市玉山路145號	



101年4月防災演習—民間團體及社區志工參演情形



基本訓練

101年4月防災演習—社區志工參演名冊

一、建置多元化通知民眾疏散撤離方式

包括行動電話、一般市話、村里廣播系統、消防、警察、民政等廣播車、電視臺、廣播電臺、傳真、簡訊、網路、無線電等方式



衛星電話、傳真機



網路簡訊通知



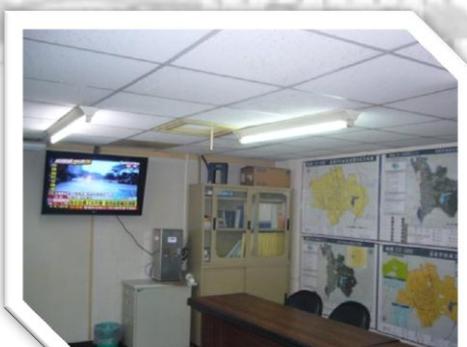
消防及警察廣播車入里宣導



里幹事廣播



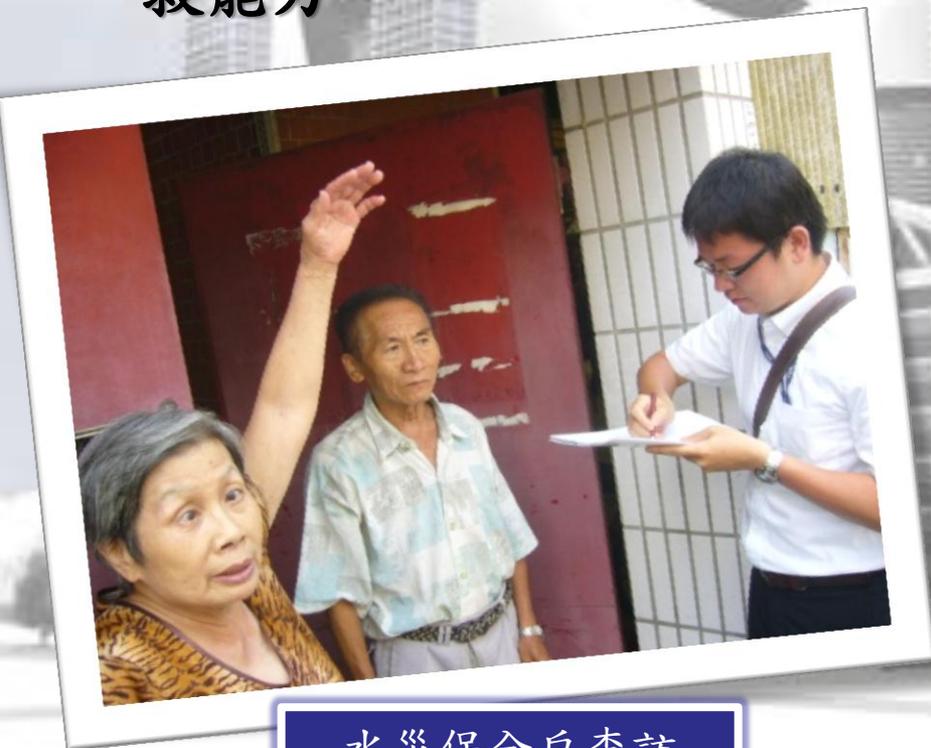
村里廣播系統



電視第四台跑馬燈

二、疏散撤離作業規定及建立水災保全戶資料

嘉義市101年度水災保全計畫內，訂有各項緊急疏散避難計畫、標準作業程序及水災保全戶名冊(透過查訪保持常新)，並透過防災社區推動提升自救、互救能力。



水災保全戶查訪



防災社區雨量筒製作

三、撤離人數統計通報程序訓練

1. 本府於100年6月29日及101年4月18日辦理防災業務及里長、里幹事等人員防災及災情查通報訓練以強化防救災人員。

2. 東、西區區公所區長參加內政部100年3月23日及101年3月24日辦理防災教育訓練。



上課簽到情形



學員上課情形



講師授課情形

警察局-防災整備作為



一、防災應變整備與教育訓練

(一) 現有警力782人，立即動員警力數323人，後續動員警力數286人，各型警備汽車136輛、警用機車436輛，於各類災害發生(預警)時，可立即派遣協助救災勤務。

(二) 本市民防總隊編管：下轄民防、義警及義交等3個民力大隊計有569人，立即動員協勤民力數 320人，可分梯投入協助災情查報、疏散避難及重要路口交通管制工作。

(三) 警政系統災情查通報訓練，利用民防訓練時一併實施，100年辦理6次及101年辦理2次。



(三) 100年辦理之演練

1. 3月31日協助 災害防救應變作業講習
2. 8月18日及8月25日辦理 地震初期緊急避難及應變示範演練
3. 4月28日及4月29日辦理 全民防衛員(萬安34號)暨大規模災害防救聯合演習
4. 9月29日辦理 毒性化學物質災害防救及空氣污染突發事件現場緊急應變演練(配合環保局)
5. 民防團隊基本訓練、常年訓練、幹部 訓練計6次



疏散避難演練



地震緊急避難演練
--任務編組



民防團隊訓練



三、疏散撤離、災民收容安置及災情查(通)報訓練

100年4月29日與101年4月9日配合萬安及災害防救演習進行演練。



參與災害防救任務編組



強制撤離



災民收容秩序與安全維護

工務處-防災整備作業



一、抽水站整備作業

本市所轄抽水站分別為鄰八掌溪之湖內抽水站及鄰牛稠溪之後湖抽水站，現為委外管理維護代操作，除每月定期檢查外，本府亦每月派員進行督導，以期抽水站於汛期間正常運作，解決區域積淹水問題。



嘉義市湖內里抽水站



嘉義市後湖抽水站



人員督導情形

二、大型移動式抽水機整備情形

本市所有大型移動式抽水機共7台置於後湖抽水站，目前委託廠商負責平日之管理維護，於101年6月19日發布泰利颱風及8月1日發布蘇拉海上陸上颱風警報時或下豪雨時可以順利完成預佈及代操作等作業。



大型抽水機整備、封橋作業辦理情形

三、雨水下水道及區域排水清疏整備作業

本市101年度雨水及區域排水清疏作業已陸續於101年6月完成發包作業，雨水下水道部分以開口契約方式辦理，預定清淤長度達5公里，區域排水部份本年度預定清理路寮排水、中央排水、北排水系統及西排水系統等，預定清疏長度達4.5公里，相信清理完成後能加強雨水下水道及區域排水之防洪能力。

區域排水清疏情形



雨水下水道清疏情形



四、太空包及砂包整備作業

(一)目前本市太空包備量為3000包。

(二)砂包備用量950包置於後湖抽水站，隨時供民眾索取，惟仍勸導民眾於易致淹地區加設防水閘門，避免颱風豪雨時，堆置砂包不及造成積淹水問題。

應變

救正
整備

太空包及砂包整備



衛生局-防災整備作業

一、規劃生物病原災害防治事項



每年辦理防疫教育訓練與演練，以熟悉作業流程。

規劃制訂相關計畫，作為災害發生時的應變的組織架構及運作機制準則。



二、強化生物病原災害防救應變體系

- (一) 建立各單位聯繫窗口定期更新維護。
- (二) 與雲林縣、嘉義縣及台南市共同組成南區傳染病防治醫療網聯防機制。
- (三) 備有疫苗、防疫物資、流感抗病毒藥物及防疫消毒藥品，作為緊急應變物資，平日運用資訊管理系統指派專責人員管理。



三、生物病原災害防救之應變措施

(一) 多元機制密切監視傳染病通報系統與疫情資訊，及時掌握異常通報，主動介入調查，早期釐清病原以迅速圍堵撲滅。



(二) 規劃相關醫院及場所作為大規模生物病原災害時可能病例接觸者之庇護場所。

(三) 本市已儲備醫療人力55人作為大規模生物病原災害時支援應變醫院的人力，每年接受調訓。



四、防災教育訓練及宣導

- (一)整合社區資源：運用14隊社區防疫志工力量，辦理社區衛教宣導計33場次，共服務12,879人次；善用社區志工辦理之「嘉義社區報」作為防疫行銷管道。
- (二)善用地方媒體行銷：有線電視（世新）、廣播電台、市區重要路口液晶電視牆廣告、報紙、社區報、跑馬燈、新聞稿發布及宣傳車等多元媒體宣導，作為生物病原災害訊息傳播通路。
- (三)本市依不同應變人力辦理各項生物病原防治教育訓練共10場次，計898人次參加。
- (四)族群分類：「民眾」、「學生」、「機關團體」及「醫事人員」等，辦理各項生物病原防治衛教，共辦理224場次，計116,898人次參加。



五、防災演練

(一)100年9月11日 與台南市共同辦理1場跨縣市大量傳染病病患轉進出本市應變醫院演練，共54人參演。



(二)100年10月27日由車店社區防疫志工隊示範辦理「嘉義市因應H5N1流感疫情社區防疫人力動員演習」，供其他社區觀摩學習，約200人參加。



(三)100年12月23日進行本市疫苗冷藏冷運緊急應變處理實地演練，共12人參加。

教育處-防災整備作業



嘉義市健康○高齡友善城市

一、指導所轄學校修訂校園災害防救計畫

- (一) 依教育部「全國各級學校災害潛勢資訊管理系統」擬定各校相關災害防救計畫。
- (二) 100年5月5日及11日辦理「嘉義市100年度複合型防災演練」，並將「嘉義市地區災害防救計畫」供各校參考訂定或修正計畫。



二、學校防災演練管制與督導成效

(一)依「嘉義市各國民中小學暨公立幼稚園校園災害管理暨防災教育實施計畫」每學期辦理疏散避難演練1場以上，100年計辦理27場次。

(二)辦理校園安全空間及各項設施安全檢測及管考，依規範配合相關活動如防災週等進行防災教育宣導。

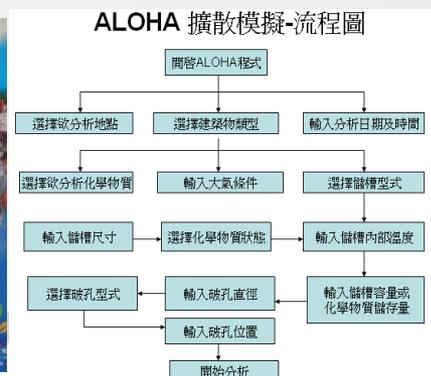


環保局-防災整備作業



一、毒災防救預算編列及毒災防救業務計畫修訂

1. 毒災防災 100年度預算96,000元，支用率95,990元，支用100%。
2. 100年3月31日配合完成修訂本市地區災防救業務計畫內有關毒災部分。
3. 為有效提升毒災事故處理人力，100及101年派員參與各項會議及研討會計7次(如中部毒性化學物質災害防救動員研討會)



二、毒災防救應變整備

1. 目前本市轄區共有39家廠商，聯防小組1組，由12家廠家組成，為掌握防災資源，定期更新毒災聯防廠家應變資料統計表。
2. 100年度及101年1月~6月會同中部環境毒災應變隊執行本市毒性化學物質運作廠商臨場輔導和無預警測試計5場次，以加強防災準備。
3. 100年9月29日辦理「嘉義市毒性化學物質災害防救及空氣、水污染突發事件現場緊急應變演練」，演練對象為克明企業社，參加單位包含環保局、環保署中部環境毒災應變隊雲林隊、警察局、消防局、衛生局、聖馬爾定醫院、克明企業社、頌鑫實業有限公司等8個單位，以提升本市毒災緊急應變能力。

表一(四)、毒災聯防計畫 無預警測試狀況下連署(現場測試時，環保局填寫)
(請將此狀況下連署交予受測廠商員工，以起台測試)

廠名	廠內MSDS編制、因應、救護	毒性化學物質發生	現場、需向外界尋求支援。
廠代表	請 貴廠向同(毒災聯防小組)組其他成員，或外界可提供支援的單位。	緊急測繪下列設施：並按正常緊急應變程序，進行廠內緊急通報及廠外通報。	
支援項目	編號	器材名稱及種類	數量
	1.	SCBA-	/
	2.	B級防護衣	/
	3.		
	4.		

施測單位： 縣市政府環保局 主辦： 連絡電話： 2351771 轉 123



交通處-防災整備作為



一、辦理各項災害防救相關業務之法源作業

依據嘉義市地區災害防救計畫有將陸上交通事故納入，第八篇訂有陸上交通事故災害防救對策，於100.03.31經嘉義市地區災害防救會報核定後實施，並報中央備查。

二、災害防救承辦單位與專責人員之設置

本處設有專責窗口與警察局與消防局建置制（含電話、傳真、電腦等設施）



三、災害防救教育講習及演（訓）練成果

100.10.27配合嘉義航空站模擬航空器發生各種航空事故及災害之預估狀況，對各相關人員實施緊急應變及啟動通報聯繫機制之訓練。



後指部-國軍支援救災機制整備工作



任務區分

派遣單位

救災機具

一般救援

災區挖掘搶救

鄉民載運收容

醫護前支開設

救災物資搶運

道路交通管制

一般部隊

鄉民疏遷隊

精北衛生連

中庄機步營

嘉義憲兵隊

土木工具

10.5T大卡車

醫護救護車

各類型運輸車

警備車

道路搶修

道路搶修

便引道開設

便橋架設

52工兵群

挖土機、小山貓

多功能工兵車

M48A5履帶機動橋



嘉義聯防區組織體系

嘉義聯防區指揮部
指揮官：南測中心指揮官

預置兵力：315員
派遣兵力：500員
待命兵力：2334員
總兵力：3149員

大林聯防分區
指揮官長
後備906旅旅

嘉南聯防分區
指揮官長
空軍455副聯隊

中埔聯防分區
指揮官
嘉義甲廠指揮官

52
工兵群工1營

南測中心基訓部隊

後備906旅

特戰862旅

精北衛生連

海洋監偵指揮部2中隊

空軍455副聯隊

憲兵354營

防空501營

水上機步連

嘉義後備指揮部

嘉義憲兵隊

中庄機步營

南測中心教勤營

聯勤南靖油料庫

聯勤嘉義補給分庫

嘉義甲型聯保廠

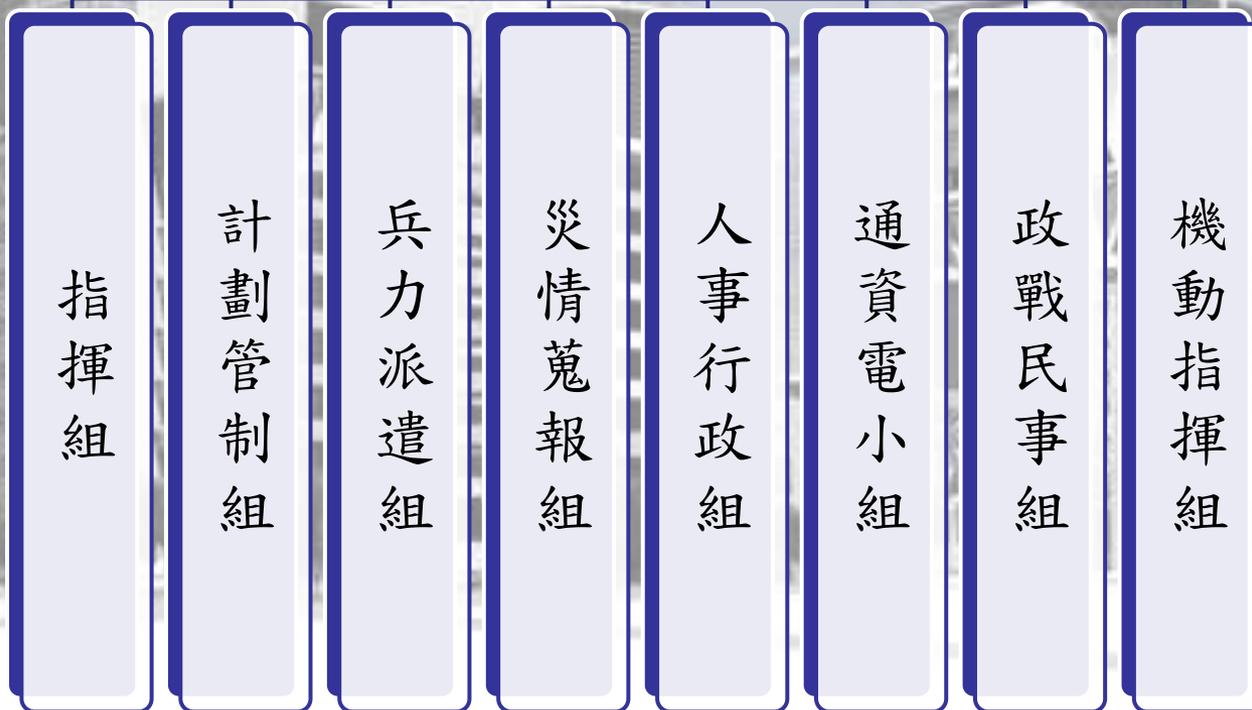
聯勤番路彈藥庫

聯勤蘭潭彈藥庫⁴²

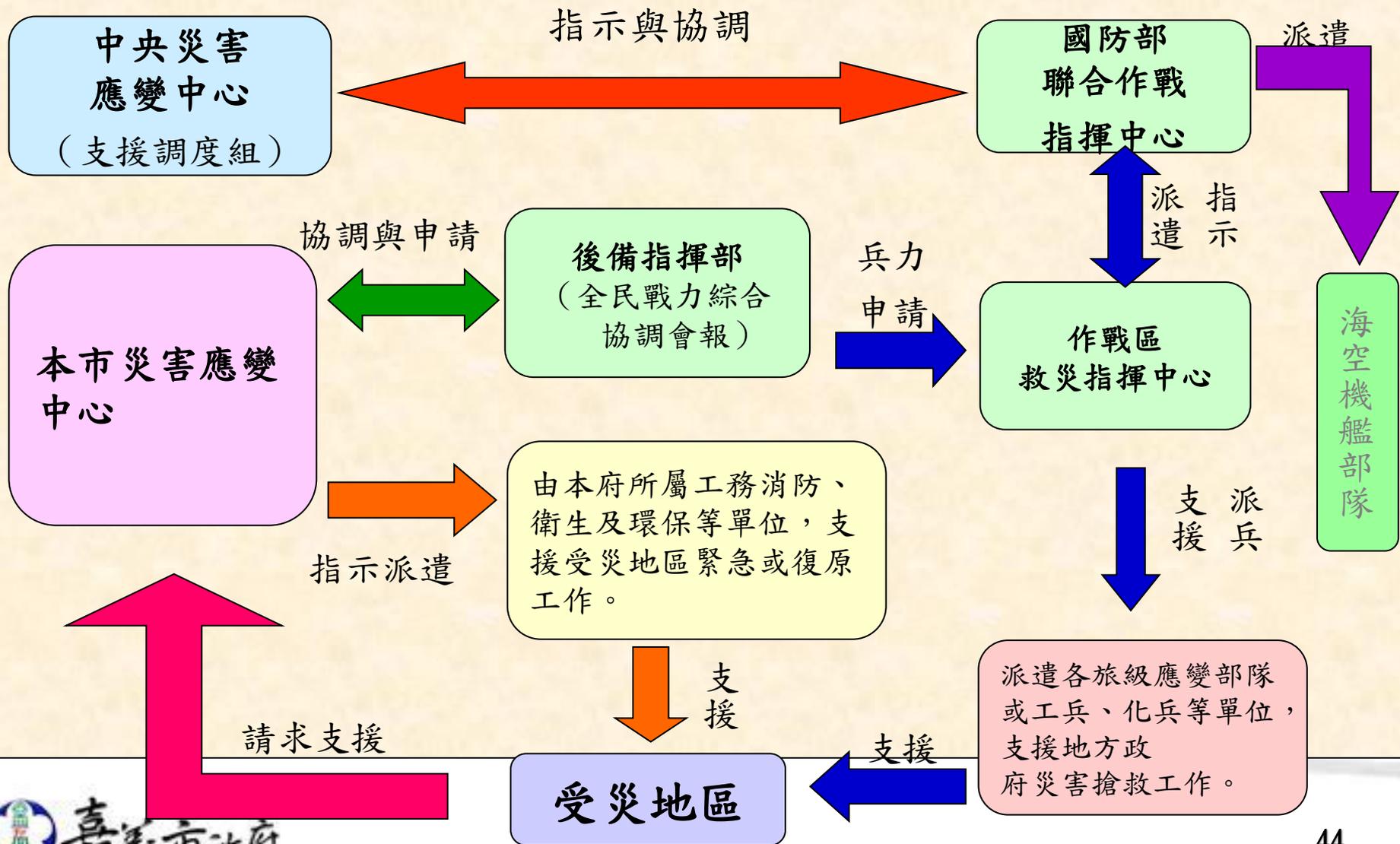
聯勤牛山油料分庫

嘉義聯防區災害應變中心編組表

嘉義聯防區 災害應變中心



救災兵力申請作業流程



災害整備

1. 完成災害潛勢區域 兵力預置及聯絡官進駐規劃

2. 國軍 納入本市疏散撤離分工運作機制

(1) 明確律定任務分工 (2) 國軍支援能量完成規劃

3. 橫向聯繫管道建立

(1) 救災專線建立

(2) 市府與國軍相關單位完成支援協定簽定

4. 災民收容規劃

鄰近收容營區計有 中庄、中坑、介壽、仁愛、水上營區。



用餐場地



住宿設施



完善生活設施

衛浴設施



先期完成整備

鄉民營舍

101年災害防救業務訪評

國軍支援及資源整合

類別	數量	類別	數量
推土、平路、挖土機	63	大客車	674
空壓機	5	小型車箱 (吉普、框蓬式)	55377
壓路機	11	大貨車 (箱、框蓬、後斜式)	4002
刮運機	0	大貨車 (傾卸車、攪拌式)	1642
碎石機	4	曳引車	873
起重機	45	油罐車	35
鏟裝機	26	灑水車	20
混凝土拌合機	2	半拖車 (平板式、後斜式)	350
合計8類，156項		合計8類，62973項	
總計		計16類，63129項	

近期市府與國軍防救災互動

1. 演習參演-100年4月28.29日萬安34號演習、101年4月9日災害防救演習。
2. 兵力預置-100年8月27-30日南瑪都颱風派員進駐災害應變中心、101年0612豪大雨兵力預置、101年6月19-20日泰利颱風、101年8月1-2日蘇拉颱風派員進駐災害應變中心。
3. 工作會報-100年9月20日、101年3月26日三合一會報。



肆、未來防災工作推動作為



1. 本市歷年來協力機構之協助，已將嘉義市防災體系、災害防救計畫、防災資訊系統等完成雛型之建置；並透過98-100年推動內政部規劃防災5年深耕計畫，進一步輔導本市東、西區公所就實際執行面，深入扎根就減災、整備、應變及復原四階段，進行相關研究與資料建置。
2. Web-GIS持續強化防災地圖（未來朝建立全市3-D圖層），以使搶救、避難時間降低，減少災損發生。
3. 持續對本府與東、西區公所防救災人員進行教育訓練工作。
4. 本府各應變成員及各任務編組名冊將持續保持常新。
5. 持續進行防災教育，並繼續辦理中小學生教育活動，灌輸防災認知。
6. 加強推動災害防救教育及宣導活動、訓練及觀念宣導工作，提昇市民防災意識，加強易淹水潛勢區之居民配合緊急撤離機制演練，降低災害損失。
7. 持續加強毒性化學災害防救體系運作，建立毒性化學物質災害通報體系，並彙集毒性化學物質災害防救相關資訊，提昇毒化物質災害應變能力。

伍、結論



近年來受到全球氣候變遷之影響，以致天氣異常、氣候極端，各地傳出嚴重災情，在在提醒我們災害防救整備不可鬆懈大意，感謝行政院災害防救辦公室及各部會長官蒞臨本市進行101年度災害防救業務訪評，近年來，在中央長官的指導之下強化了本府救災團隊的專業及各項災害之防救能力。

本市98-100年執行災害防救5年深耕計畫，感謝中央對本案相關經費的補助，有效提升區公所層級之防救災能力。防救災業務之推動，一直是本市之重要施政方針，相信，今年在各位長官、專家學者不吝指導及市長領導之下，將今年所評核的內容，一一的落實執行。未來本府面對各項災害，仍將本著料敵從寬、禦敵從嚴態度，全心投入防災工作。最後，再次感謝行政院及各部會長官對本府災害防救工作的指導與協助。

Beauty in Chiayi

簡報結束
恭請指導!