115年度

行政院

災害防救業務訪評

基隆市



115年行政院災害防救業務聯合訪評

KEELUNG
A city full of

從坡地到都市、從山村到濱海，基隆市持續推動韌性社區計畫，
強化社區自主防災與應變能力，打造面對氣候變遷的堅韌防線。

基隆市政府災害防救業務推動成果

民政處　災害防救工作推動成果

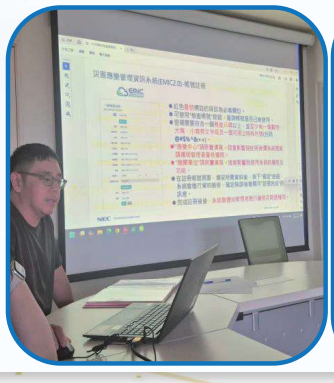


三合一會報

115年3月31日及9月23日，辦理「全民防衛動員準備、全民戰力綜合協調暨災害防救」透過動員、戰綜、災防應變機制，整合市府、國軍（如基隆市後備指揮部與後備旅）及民間力量，強化中央與地方協調。

積極參與EMIC講習

為強化民政體系防災業務同仁疏散撤離作業知能，並建立辦理相關應變規劃和執行作業的系統性思維，積極參與民政司115年5月19日辦理EMIC講習課程。





與區公所合作補助社區設置防汛設施

民政處與安樂區公所合作補助武崙里設置「電動吊掛小金鋼」(小型電動捲揚機/吊車），提高防汛救災的效率並保障人員安全。

民政處

- ✓ 武崙里自主防災隊近年來推動的創新防汛作為。由於傳統防水閘門或沙包在豪大雨突襲時，往往需要耗費大量人力搬運，里區特別研發或引進了改良式的防汛對策，利用機械輔助來減輕志工的體力負擔。
- ✓ 社區後山緊鄰山坡排水溝渠與滯洪空間要道上，利用高處的吊掛小金鋼，可以迅速拉起沉重的抽水設備。









社會處

災害防救工作推動成果

115年8月3日「高齡者收容安置知能」教育訓練
115年8月26日「基隆市民防總隊收容大隊115年度常年訓練」

「高齡者收容安置知能」教育訓練

邀請中華科技大學建築系主任洪志評教授擔任講師，透過歷年重大災害案例分析及收容安置實務經驗分享，協助第一線收容管理人員建立完整的高齡者避難收容觀念，提升災害發生時的應變能力與照護品質

「基隆市民防總隊收容大隊115年度常年訓練」

為落實民防團隊編組，強化災害應變、收容安置及救濟服務量能，召集本市收容大隊、收容中隊、救濟站編組成員及管理人員等約60多人參訓，提升面對天然災害、重大事故及戰時緊急狀況的應變能力。





4 基隆市

社會處平時整備-災害儲備物資








教育處 災害防救工作推動成果

防災教育創意教具教案

115年4月30日推動「防災教育創意教具教案產出型工作坊」與成果展，鼓勵在地教師研發具備基隆在地特色的防災教材。




市立國中緊急救護CPR與AED競賽

基隆市政府教育處與消防局攜手合作，115年5月6日舉辦年度校園緊急救護賽事。該項競賽近年迎來重大升級，正式轉型以「CPR（心肺復甦術）及AED（自動體外心臟去顫器）操作演練」為核心競技項目，並以傳統的傷口包紮為輔助賽事，旨在將急救技能向下扎根，培育國中生成為具備「自助、互助」能力的校園防災先鋒。




教育處 災害防救工作推動成果

核安預演

115年9月10日教育處偕同消防局、衛生局以及陸軍 33、36 化學兵群，共同演練學童與民眾在疏散後的輻射偵測與專業除污程序。











教育處 災害防救工作推動成果

國家防災日地震避難演練

教育處與消防局115年9月21日攜手暖暖區基隆市暖江國民小學擴大舉辦「115年度國家防災日示範觀摩演練」，並同步通令全市國中小及幼兒園落實實兵演練。全校師生依防災地圖規劃動線疏散至操場，過程落實「不推、不跑、不語」。

為貼近真實災害可能面臨的突發狀況，演練特別加入「逃生路線受阻」情境，模擬五年級學生疏散途中發現建築物倒塌、原有路線無法通行，師生必須立即觀察環境、判斷情勢並調整逃生方向，讓學生理解災害現場不一定按照預想發展，除了熟悉避難路線，更要具備靈活應變能力。









4 基隆市

產業發展處 大地及農漁工程科-土石流災害

辦理115年土石流暨大規模崩塌災害防救演習

- ✓ 動員市府各局處、仁愛區公所、防災協作中心、防災士協會及民間團體等逾300人，依循「實人、實地、實裝、實況、實作」五實原則，以真實人員、實際場域及救災裝備進行多點同步演練，從災害預警、疏散撤離、搜索救援、醫療救護到避難收容，完整驗證重大坡地災害發生時，各防救災單位橫向聯繫與協同應變能力。
- ✓ 以仁愛區為主要場域，橫跨龍門里、獅球里、南榮國小、成功國小及獅球書院里民活動中心等多處地點。









產業發展處 大地及農漁工程科-土石流災害

辦理115年土石流暨大規模崩塌災害防救演習

- ✓ 演練模擬強降雨造成擋土牆倒塌、邊坡滑動及房屋地基受損，導致多戶居民受困及人員失聯。
- ✓ 消防、警察、工務、衛生、都市發展等單位立即投入搶救，消防人員執行搜索、傷患初期檢傷及人員脫困；警察單位同步進行交通管制與現場警戒；衛生局啟動大量傷病患醫療處置機制；工程單位則調度機具清除落石及障礙物。透過多項災情同步發生，實際考驗各單位指揮調度、資訊整合及跨機關協作能力。
- ✓ 透過實兵演練將市府各局處防災力量串聯，強化預警、疏散、救援及收容安置各環節，守護市民生命財產安全。









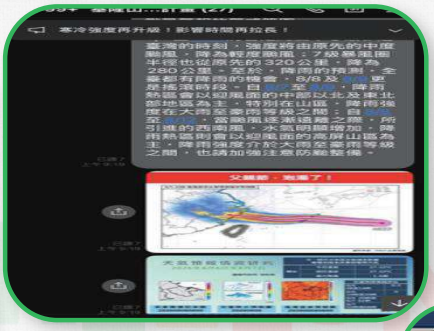
產業發展處 農漁管理科-寒害、森林火災、植物疫災

減災階段

農民輔導：

- 補助本市農會辦理「115年度友善農業及農地管理輔導計畫」
- 方法：

1. 強化農民植物疫災防疫觀念及預防措施。
2. 聘用植物診療師(實習)實地輔導農友農作物用藥及農地管理，降低災害發生。
3. 透過Line群組即時幫助農民解決問題。

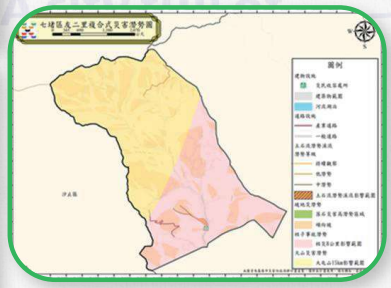




建制災害潛勢及疏散避難圖

- 方法：

1. 本市建有各項災害潛勢圖及疏散避難圖，火山災害潛勢區為森林火災好發區域。
2. 透過FB及宣導演練活動等方式宣導民眾周知。





產業發展處 農漁管理科-寒害、森林火災、植物疫災

整備階段

辦理講習會：

- 已辦理「115年度農業天然災害查報救助宣導教育講習會」。

✓ 參加單位：本市各區公所
✓ 講習重點：農業天然災害查報救助法規及流程，並進行防災宣導。

補助農會辦理「115年度友善農業及農地管理輔導計畫」：

- 成果：

✓ 自115年4月至115年8月期間，共辦理4場次講習課程並宣導植物疫災防疫觀念。





4 基隆市

產業發展處 農漁管理科-寒害、森林火災、植物疫災

整備階段

防災宣導：

- ➢ 製作寒害宣導海報並請轄內公所及農會協助張貼宣導。
- ✓ 宣導對象：農民及一般民眾
- ✓ 宣導重點：

1. 預防寒害相關措施
2. 農業天然災害救助申請程序

- ➢ 透過海報、有獎徵答等方式於各項活動中進行森林火災防災宣導。
- ➢ 成果：
- ✓ 自115年4月至115年8月期間共於2場次活動進行宣導，共計約20萬人次









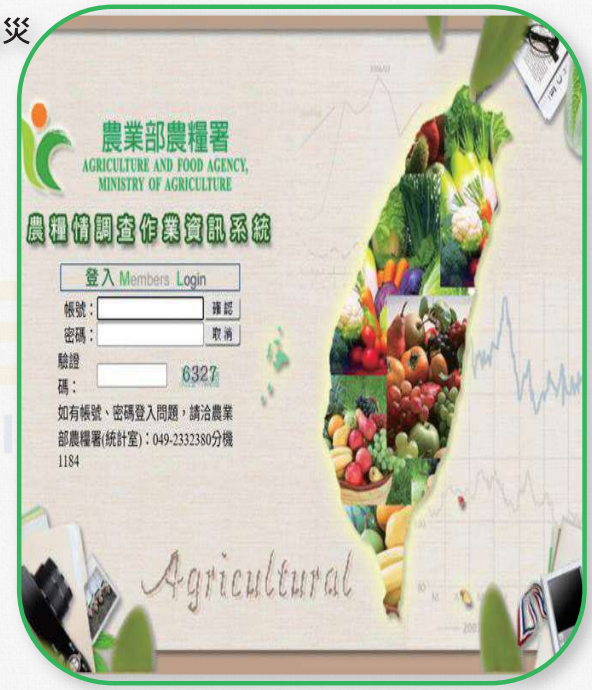
產業發展處 農漁管理科-寒害、森林火災、植物疫災

應變階段

農業災情查、通報：

- ➢ 隨時掌握轄區災害情形，與區公所保持聯絡管道暢通。如有災情發生，視損害情況儘速通報有關單位協助處理。
- ➢ 彙整本市各區轄內災情資料，以電話即時通報農糧署，並透過「農糧情調查作業資訊系統」將區公所報送之災情速報陳報農糧署。

- ➢ 森林火災之救助
- ✓ 森林火災災害發生後立即通報有關單位進行救災與疏散事宜，並配合中央主管機關之指示，必要時將依規開設災害應變中心。
- ✓ 對受災地區實施災民慰問工作，並提供資源上之協助，及受損建築物之拆除、修復事宜，以利家園之重建。



◆ 農糧情調查作業資訊系統

警察局

115年5月15日「靖勇專案」實警演練
115年8月13日「2026城鎮韌性（防空）演習」





「靖勇專案」實警演練

基隆火車站南站及周邊區域，模擬歹徒持刀械攻擊造成民眾受傷，驗證警力戒護下消防人員進入熱區執行檢傷、止血包紮與緊急救護的黃金救援效率。



「2026城鎮韌性（防空）演習」

實施人車管制、疏散避難以及行動網路降速演練。演習範圍涵蓋各區，要求市民配合警察與民防引導，就近進入防空避難設施。



消防局

災害防救工作推動成果



韌性社區

本市韌性社區推動歷經四期，涵蓋 全市 仁愛、信義、暖暖、七堵、安樂、中山、中正等7 個 行政區，逐步建立多元抗災的社區網絡。

防災士培訓

自107年至115年8月累計完成20期，超過2500名防災士，遍布本市7個行政區。

核安演習

115年9月10日辦理核安第32號實兵演練，模擬核二廠面臨地震、豪雨複合式天災時跨機關應變能力。

T-CERT

115年9月15日辦理115年度臺灣民間自主緊急應變隊（T-CERT）分區觀摩演練（北區第2場）。



強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫

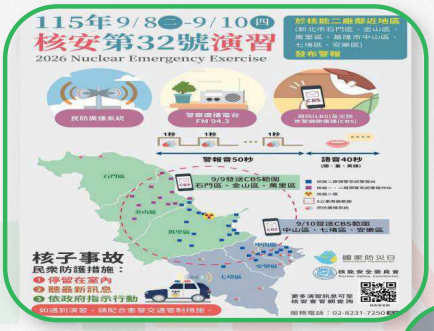
協力團隊與消防局持續合作完成「大規模災害整備」、「跨域支援合作」、「政府持續運作」三大核心任務，持續辦理HSEEP、TTX、防災協作中心教育訓練。

4 基隆市

消防局　災害搶救科

115年9月10日核安第32號演習

- ✓ 以核能二廠緊急戒備事故併同複合式災害之道路中斷形成孤島為想定情境，於基隆市外木山漁港進行遊客勸離演練，並協請海巡署運用船艦進行受困遊客疏運及民生物資運補。
- ✓ 臨時抽演科目首次於核安演習進行無人機送藥演練，解決受困遊客之緊急用藥需求。
- ✓ 當核子事故惡化至廠區緊急事故時，基隆市並於緊急應變計畫區內三區12里發放核子事故警報，並同步以災防告警細胞廣播服務(CBS)、民防廣播與警察廣播電台等多元管道進行訊息傳遞。









消防局　災害搶救科

115年9月10日核安第32號演習

- ✓ 因應民眾後續可能疏散需求，於基隆市消防局前防災廣場開設防護站，執行疏散民眾與車輛之輻射偵檢、除污、登記編管作業等演練。
- ✓ 基隆長庚醫院亦配合參與，進行核能二廠廠內應變人員輻傷救護處置。







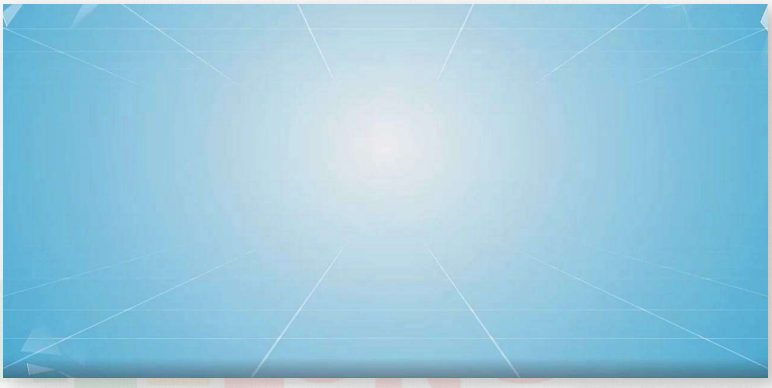




消防局　督察科

115年9月15日辦理T-CERT分區觀摩演練

- ✓ 台電基隆區域調度中心肩負基隆與宜蘭地區的特高壓電力調度重任，當強震驟然來襲，如何及時應變、穩定大局，至關重要。本次演練計有基隆、基隆港等13支T-CERT隊伍共計76人參加觀摩。
- ✓ 本次演練模擬強震襲擊後的複合式災情，各功能小組示範自主緊急應變程序：
- 搜救組：確認環境安全後進入現場，運用搜救標記、枕木與撬棒，迅速定位並安全救出受困人員。
- 醫療組：迅速接手傷患，對OHCA人員實施 CPR 與 AED 搶救，並使用止血帶為外傷出血人員進行急救處置。
- 滅火組：嚴格確認特高壓設備已完全斷電並評估火勢可控後，隨即展開初期滅火行動。









基隆市韌性社區推動歷程：

1 第一期（100年）
仁愛區獅球里、信義區信義花園集合住宅









2 第二期（111年）
暖暖區碇祥里、七堵區瑪西里





3 第三期（113年）
安樂區武崙里、中山區中和里





4 第四期（115年）
中正區新富里、信義區東明里

4 基隆市

第一期 · 100年

仁愛區獅球里

推動人：林錦榮里長 | 一星標章展延至116年11月19日





坡地風險

轄內多處敏感地質，短延時強降雨易引發山崩、土石滑落，多次發生路樹倒塌事件。

高齡關懷

居民年齡層偏高，積極將防災觀念融入日常生活，避免長者在災害中成為孤島。

深化推動

108年起配合內政部深耕計畫轉型，結合城市博覽會辦理防災輕旅行，推動逾7年。

第一期 · 100年

信義區信義花園集合住宅

推動人：劉家興里長
社區主委：陳振聲　總幹事：陳威廷 | 約178戶

推動背景：公寓大廈封閉性高、人口密集，災害時若電梯、機電系統故障，極易形成都市孤島。









自主防救災組織

成員含主委、總幹事及志工隊，多名幹部取得防災士資格。

情境模擬演練

定期舉辦韌性社區工作坊與兵棋推演，模擬春節期間或極端氣候下的應變作為。

第二期 · 111年

暖暖區碇祥里

推動人：馮瑞枝里長 | 全國績優韌性社區

推動背景

暖暖區地形易受強降雨影響，社區深刻記取111年尼莎颱風環流帶來的淹水災害經驗，針對易淹水路段及疏散避難路線進行深度檢討。

榮譽與交流

- ✓ 112年獲內政部頒發韌性社區一星標章。
- ✓ 113年消防署評鑑榮獲優等獎，為全國12處績優社區之一。
- ✓ 114年連江縣、新竹市、桃園市防災團隊前來實地參訪交流。









第二期 · 111年

七堵區瑪西里

推動人：陳美雲里長 |
一星標章展延至116年11月19日

推動特色

巡守通報文化

鼓勵里民平日落實坡地巡查，災前主動清理側溝，將「防災即生活」融入日常。

防災據點活化

以里民活動中心為防災據點，定期辦理工作坊與實作演練，熟練沙包堆疊、緊急救護等技能。

農村防災典範

七堵瑪陵地區四大韌性社區大會師中，展現卓越物資互助與社區巡守效能，成為典範。









4 基隆市

第三期 · 113年

安樂區武崙里

推動人：李文財里長 |
由「水患自主防災社區」轉型

推動背景

武崙里在經濟部水利署水患自主防災社區計畫中累積豐富經驗，連續多年獲優等肯定，進而轉型為具備多元抗災能力的韌性社區。

→ 114年5月
金門縣防災團隊前來交流，觀摩防救災實務。

→ 114年8月
於武崙國小辦理複合式災害防救災演練，模擬震災與風水災情境。

→ 114年11月
參與本市首場企業收容處所結合韌性社區聯合演練，強化跨區支援能量。









第三期 · 113年

中山區中和里

推動人：蘇彩雪里長 | 都市型高密度社區

社區特性

中和里人口密度高，存在震災、風災、坡災等多重潛勢風險，需建立自主組織以降低對政府救災資源的依賴。

辦理情形

➢ 113年8月辦理「防災社區強化訓練」，吸引逾50位里民參與，針對社區資源盤點與應變策略進行實作。

➢ 114年8月19日辦理「風災震災實兵演練」，模擬極端災難下的應變作為。









第四期 · 115年

中正區新富里 & 信義區東明里：嶄新起步

中正區新富里

推動人：莊紫濠里長

推動背景：

毗鄰信義區淹水及坡地災害潛勢區，推動重點涵蓋坡地監測與地震應變，結合巡守及志工組織發揮跨區域防災互助效益，具備高度示範性。

信義區東明里

推動人：翁誠鍾里長

推動背景：

受113年山陀兒颱風嚴重影響，經歷2次大型淹水災害，周遭商家、住屋及車輛受損，深切體認防災整備重要性，積極參與計畫提升應變與復原能力。





ⓘ 兩里推動計畫書均已報經內政部核備，與里長持續合作推動。

推動成果與展望

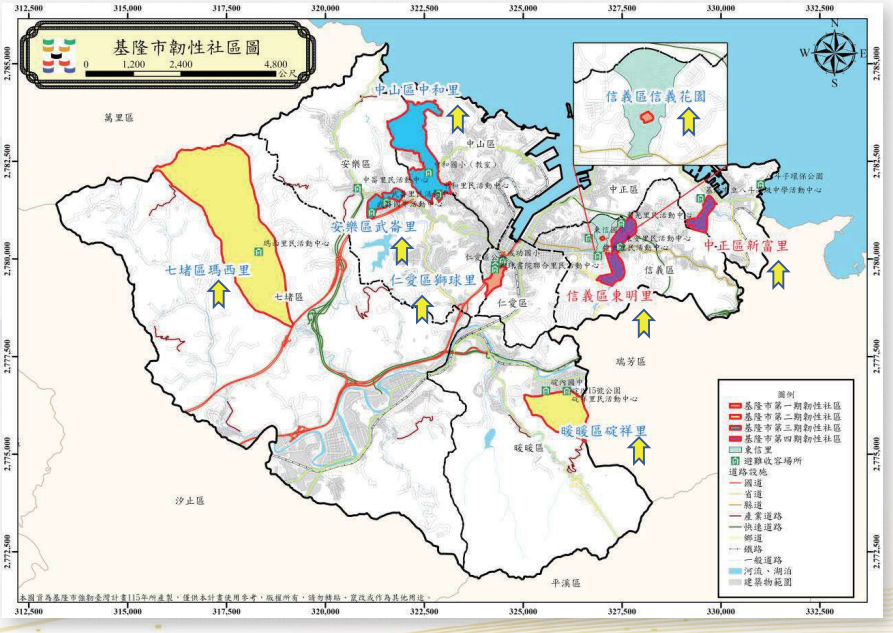
本市韌性社區推動已從點狀試辦邁向全面深化，未來將持續強化跨區互助、企業協力量能，並積極培育新興社區，讓防災成為每位市民的生活日常。

8
韌性社區
涵蓋全市7個行政區，持續擴展中

6
獲一星標章
6 社區通過內政部正式認證

12
全國績優
碇祥里榮獲全國績優韌性社區

4
期程推進
從100年至115年持續深化



4 基隆市

基隆市防災士制度推行歷程

自 107年起正式啟動，歷經「奠定基礎、分區擴大、跨域深化、組織化整合」四個重要發展階段。從最初幾十人的種子培訓，發展至今。





110年－112年：行政區擴大與韌性社區結合期，採取「分區精準推進」策略，將防災士培訓與基隆各行政區的「韌性社區」建置深度綁定。

113-114年：跨域深化期，113 年起，參訓人員打破常規，大幅擴展至學校校長、主任、衛生所護理師、國軍、公車司機、照服員及高樓社區管委會幹部。



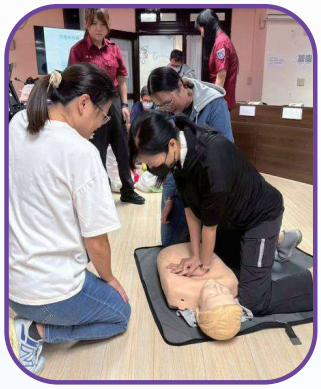


114至今：114年3月，「基隆市防災士協會」正式成立，協會於 7 個行政區皆設立聯絡窗口，配合消防局正式跨入組織化運作全新里程碑。

基隆市防災士培訓課程

















防災士培訓成果

2500+

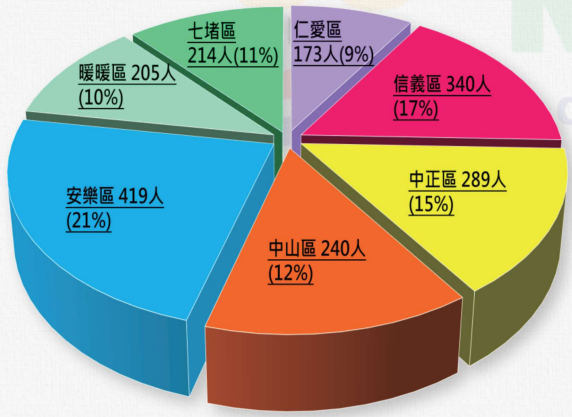
合格防災士
遍佈全市7個行政區

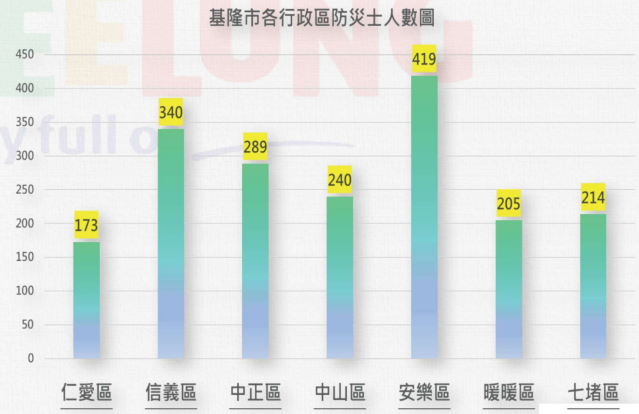
20

訓練梯次
自2018年至2026年4月累計完成

15hrs

密集課程
每位學員完成總培訓時數





持續推動賣場開設防災專區

本市消防局利用每年颱風季及國家防災日之時機，積極推廣實體賣場設置「防颱專區」或「防災專區」，提高民眾備置防災用品及防災食物之意願及便利性。









宣傳推廣緊急避難包

緊急避難包必須結合平時災前準備與災時應變能力，強調「1人1包」，讓每個民眾都能在災害發生時迅速應變，實現「有準備，更安全」的全民防護環境。

提供民眾準備便利性

賣場防災專區包括避難包6大物品(緊急糧食飲水、醫療及清潔品、禦寒保暖衣物、重要證件影本、鞋子及其他項目)，便利民資一次購足避難包物品。

簡報結束
恭請指示