# 災害防救
# 基本計畫

中央災害防救委員會

中華民國107年12月

# 編輯說明

「災害防救基本計畫」(以下稱本計畫)之編定，係依據災害防救法(以下稱本法)第 6 條行政院設中央災害防救會報，其任務如下：一、決定災害防救之基本方針。及第 17 條災害防救基本計畫由中央災害防救委員會擬訂，經中央災害防救會報核定後，由行政院函送各中央災害防救業務主管機關及直轄市、縣（市）政府據以辦理災害防救事項。災害防救基本計畫每 5 年應進行勘查、評估，檢討本計畫。

本院為因應氣候變遷趨勢及國家災害防救政策需求，依法研擬未來 5 年之災害防救基本方針及目標策略，期藉凝聚產、官、學界之災害防救領域共識，擴大公、私部門之參與對話，策進前瞻之災害防救對策，於 106 年 12 月 6 日廣邀國內外專家學者、中央及地方災害防救實務工作者及產、學界人士，辦理「災害防救基本計畫論壇」，並參考論壇相關結論及 106 年災害防救白皮書之精進作為，進行本計畫內容之研擬與修訂。後經邀集內政部、國防部、教育部、經濟部、交通部、行政院農業委員會、衛生福利部、內政部、行政院環境保護署、科技部、行政院原子能委員會、國家通訊傳播委員會、交通部中央氣象局、國家災害防救科技中心等機關（單位）召開誇部會協商會議，針對計畫架構及內容進行縝密之研議；再經本院專家諮詢委員會陳亮全委員、劉佩玲委

員、林正洪委員、林美聆委員、謝正倫委員、馬國鳳委員、陳宏宇委員等 7 位委員協助書面檢閱並提出修正意見後研修完成。並於 107 年 11 月 28 日提報中央災害防救會報第 39 次會議核定，編修過程堪稱嚴謹務實。

本（民國 107 年）計畫，以「智慧科技優化風險管理、公私合夥協力全民防救」為核心價值，思慮應用智慧科技提高風險管理效能，納入民間企業、社區及非營利組織參與合作，強化全民防災教育與風險意識，提出國家未來 5 年災害防救施政之 5 大基本方針及 25 項策略目標，據以揭櫫施政推動重點，並藉此綱要性指導計畫，策進國家整體災害防救工作效能，並作為各級政府災害防救業務計畫及地區災害防救計畫撰擬與編修之依據。

# 第一編　總則 03

## 第一章　緣起及依據 03

一、依據 03

二、指導原則 05

三、緣起及災害情勢分析 06

## 第二章　方針及策略目標 22

方針一：強化韌性社區發展，永續自主經營防救災工作 23

策略目標一：建立中央及地方溝通協調機制，規劃韌性社區統合性之推動策略平台，有效整合並分享資源 23

策略目標二：建構社區風險意識，透過政府、社區及協力機構對話，達到風險共有的目標 24

策略目標三：研擬社區防災對策，藉由訓練及演練，強化韌性社區自主防災能力 25

策略目標四：培育防災士及推動韌性社區認證標章，透過政府授能及學習，建立社區防救災編組，提升整體災害應變能量 26

策略目標五：建立績效評估機制，推動韌性社區持續運作，以達社區總體營造及永續發展目標 26

方針二：強化國土整合管理機制，降低災害發生風險 27

策略目標一：檢討相關法令，確保建築物基本抗災設計及耐震性能，以建構韌性城市 27

策略目標二：補助私有老舊建築物耐震補強或推動都市更新 27

策略目標三：協助地方政府進行公共設施管線調查及資料庫建置 28

策略目標四：研訂國土防災及氣候變遷調適策略，強化土地使用指導原則，落實山坡地防減災相關策略 29

策略目標五：推動流域綜合治理，落實出流管制措施，推動海綿城市 30

方針三：強化氣候變遷調適策略暨都會區複合式災害情境模擬及對策 31

策略目標一：精進氣候變遷災害風險評估，落實災害調適政策 31

策略目標二：研提新興氣候變遷災害議題及提升災害調適能力 32

策略目標三：模擬都會區大規模地震及複合式災害情境並研擬因應對策 33

策略目標四：強化重要及關鍵基礎設施耐災韌性評估及風險管理機制 34

策略目標五：推動災害潛勢區域分析，研議風險控管對策，引導民眾及業者進行風險管理，建置巨災財務風險分擔機制 35

方針四：引導防災重點產業發展，提供政策誘因整合防災產業鏈結 36

策略目標一：盤點現行防災產業技術，定義產業範疇，擇優輔導並扶植防災產業成長 36

策略目標二：研議鬆綁相關法規，減少政府干預，提高民眾風險意識，強化地方政府輔導基礎防災生活用品產業發展 37

策略目標三：開放政府資訊，建立國內防災產業相關測試場域，制定防災科技及防災產品之標準及認證制度 37

策略目標四：運用氣候變遷議題，引導建築、監控、安全防災、巨災保險等相關領域進行產業研發，並透過獎勵措施創造商機及利益動能 38

策略目標五：盤點政府災防施政、前瞻計畫及新南向政策進而擴大全球佈局，強化研發及資金整合，推動監測、預警等防災技術輸出 38

方針五：健全災害防救體系，強化地方政府災害防救工作精進策略 39
策略目標一：強化中央及地方政府災害防救專責組織及體系，持續推動設置災害防救職系 39
策略目標二：導入全災害地區災害防救業務計畫修訂及災害應變模式 40
策略目標三：建立災害防救預算編列制度，並納入各級災害防救計畫內容執行災防工作 40
策略目標四：發揮民間力量，整合社區、企業、NGO 及學術機構等建立災防網絡，並依權責研訂災害管理自治條例 41
策略目標五：強化企業災害風險管理觀念，鼓勵企業參與災害防救工作，連結政府及企業之合作機制 42

第二編　災害防救基本對策 45

第一章　減災 46
一、健全災害防救組織與體制 46
二、健全災害防救計畫與預算編列制度 46
三、推動氣候變遷調適政策綱領及行動計畫 47
四、依國土計畫法強化土地利用管制及研擬依國土防災策略，推動治山、防洪及國土保全之減災措施 47
五、加強檢疫及邊境管制措施，落實畜牧場安全防護機制，防止動植物疫災與生物病原災害發生 49
六、災害防救科技研發與應用，提高災害風險評估、觀測、監測與預警精度 49

七、災害防救資訊蒐集、建檔及應用平台之建置，強化快捷傳遞 50
八、強化校園及企業災害防救教育，推廣全民參與各種災害防救教育、訓演練 51
九、提供政策誘因，整合產業鏈結，引導防災產業發展，鼓勵企業參與災害防救工作 51
十、提升關鍵基礎設施之耐災、耐震與防護力，推動大規模災害之防災規劃與措施 52
十一、因應氣候變遷趨勢，提升各類災害風險評估、調查分析、災害預警及決策支援能力 53
十二、強化各類災害潛勢及危險度調查分析 54
十三、進行都會區大規模地震及複合式災害情境模擬並研擬因應對策 55
十四、訂定災害防救相互支援協定，強化溝通與合作 55
十五、強化韌性社區發展，提升民眾災害風險意識 55
十六、獎勵及促進民間及災害防救志願組織參與災害防救工作，培育防災士，提升社區整體災害應變能量 56
十七、規劃大規模災害之政府財務風險分攤機制 57
十八、檢視、確保弱勢族群及社福機構之安全條件與防護能力 57
十九、利用既有國際參與平台強化災害防救國際合作 57

第二章　整備 58
一、健全災害防救緊急應變體系及運作機制 58
二、強化複合型災害防救之指揮、協調與應變演練、演習 59
三、強化災害監測、預報、警報發布及其設施 59
四、強化災害監測、災情查通報機制與需用設備 60
五、強化儲備及檢查災害防救物資、需用器材及設施 60
六、提升避難收容處所設備與作業流程，提供災民妥適的收容環境 61
七、對於妨礙災害應變措施之設施、物件，施以加固、移除或改善 62
八、規劃大規模災害之國際救災支援協定、機制與配套措施 62
九、加強協調整合能力，依仙台減災綱領建構統合性之災害治理模式 63
十、強化災害防救人員訓練，規劃建置國家級災害管理學院 63
第三章　緊急應變 63
一、運用媒體與社群溝通模式進行災害警報之發布、傳遞、應變戒備 63
二、災害潛勢地區預防性疏散撤離與妥適收容安置 64
三、強化風險溝通及民眾知情權（Right to know），執行即時災情蒐集及災害損失訊息發布 65
四、依法劃設、管制災害警戒區域以避免危害 65
五、強化相互支援，以搶救效率為優先 66
六、搜救、緊急醫療救護，以人命確保為最優先 66
七、積極防範二次災害發生 67

八、強化應變民生物資之統籌調度、輸送，加強民間志願團體與志工之運用與管理 67
九、優先處理低收入族群、受災老弱等弱勢族群之急難照顧 68
十、強化有效相驗及處理罹難者遺體、遺物之機制與運作 68
十一、執行大規模災害後之預防性防疫措施 68
十二、迅速進行水利、農業設施及維生管線等災害搶修 69
十三、交通大眾運輸之迅速搶修 69
十四、強化危險建築物之緊急評估措施與民眾再進入管制 69
十五、加強災時媒體運用與管理 69
十六、災害應變過程完整記錄與檢討 70

第四章　復原重建 70
一、鼓勵重建區民眾參與家園重建 70
二、訂定及實施災後復原重建綱領與計畫 70
三、建置民間及企業災後協助重建之媒合與協調平台 71
四、積極關懷、照護受災民眾 71
五、維護重建區學生之受教權 71
六、確保大規模災害後之古蹟、歷史建築緊急保存與修護 72
七、受災住宅、公共設施之更新與復原重建 72
八、重建區環境消毒與廢棄物之迅速處理 73
九、受災民眾之生活、生計復原及產業重建 73
十、建制效率化復原重建機制 74

# 第三編
# 災害防救業務計畫及地區災害防救計畫修定重點 77


## 第一章　修定重點之原則 77

一、以災害防救基本計畫為上位指導計畫 77

二、依災害防救基本計畫內容為各級政府災害防救計畫編修依據 78

三、修訂各災害防救業務及地區災害防救計畫時應注意事項 78

四、災害防救業務計畫之修訂方向 80

五、地區災害防救業務計畫之撰擬與修訂方向 81

## 第二章　擬定重點內容之說明 83

一、總則相關事項 83

二、災害防救工作項目 85

## 第三章　相關配套措施 88

一、強化防救災資料之共享機制 88

二、災害防救專業人員培訓與儲備 88

三、導入「全民防災」觀念 89

四、建立與推動防災產業發展機制 89

五、強化跨縣市區域救災聯防機制 89

六、加強弱勢與低所得族群災害防救對策 89

七、研擬性別平等議題納入災害防救計畫 90

八、企業協助災害防救及持續運作機制（BCP） 90

## 圖目錄

圖 1 災害防救計畫體系 ..... 04
圖 2 1880-2017 年全球全年平均地表溫度距平值趨勢 ..... 07
圖 3 近年世界重大地震事件之主要災情及衝擊描述 ..... 14
圖 4 民國 102 至 107 年重大災害死亡人數表 ..... 17

## 表目錄

表 1 臺灣平均氣溫及百年增溫幅度 ..... 08
表 2 2013-2017 年全球前 5 大天然災害事件（依總損失排序） ..... 11
表 3 2013-2017 年全球前 5 大天然災害事件（依死亡人數損失排序） ..... 11
表 4 重大災害統計表 ..... 16
表 5 近 5 年重大天然災害及人為災害事件表 ..... 17