

## 中央災害防救會報第 50 次會議紀錄

壹、時間：113 年 9 月 5 日(星期四)13 時 30 分

貳、地點：行政院第一會議室

參、主持人：卓榮泰院長兼召集人                      紀錄：游正吉科員

肆、出（列）席者及單位：如后附簽到表

伍、主席致詞：

本次會議為新內閣上路後第一次召開中央災害防救會報，新政府上任後，已針對花蓮 0403 震災及凱米颱風等召開各種大小會議，落實執行震災及颱風之災後重建工作，本人並親自擔任專案小組召集人，成立「0403 花蓮重建專案辦公室」，以落實政府對於災害防救的高度重視。

今年適逢 921 地震 25 週年與莫拉克颱風 15 週年，政府以『回顧重大災害，邁向韌性未來』為主題，透過地震演練等方式，提升全民的防災應變能力。行政院國家發展計畫並將『打造韌性臺灣』列為重要核心項目，期望能強化全社會的韌性基礎。

在氣候變遷的影響下，複合式災害的威脅日益嚴峻，已成為我們施政的常態。本次會議內容與我國近期遭遇的各類災害風險密切相關，期望透過專家學者的研究與大家的共同討論，能持續落實推動相關措施。

## 陸、報告事項：

### 一、報告事項一：中央災害防救會報第 49 次會議列管案決定：

(一)洽悉。

(二)坡地治理整體機制 1 案：

農業部已完成三階段的坡地防災資訊整合，並將相關資訊揭露於災害潛勢地圖。各目的事業主管機關可透過此平台取得所需資訊。同意後續由農業部自行編列預算列管辦理。

(三)工廠安全統合管理機制精進作為 1 案：

為精進工廠安全統合管理機制，請經濟部與內政部持續針對高風險工廠進行聯合督導檢查，並輔導不合格工廠完成改善，本案持續列管。

(四)介接危險物品車輛動態資訊 1 案：

針對危險物品車輛動態資訊管理平臺，交通部與內政部消防署等救災單位尚未完成系統整合，本案持續列管。

(五)國家防災日籌辦「回顧重大災害、邁向韌性未來」活動 1 案：

本院已函頒 113 年國家防災日推動綱要計畫，此計畫將由各級政府共同推動執行，後續由內政部自行列管辦理，並由本院災害防救辦公室統籌督導。

## 二、報告事項二：「完善坡地治理(防災) 整體機制-凱米颱風應變處置作為」

決定：

(一) 洽悉。

(二) 0403 花蓮地震後，各界提醒及關注此重要課題，在中央與地方的全力合作下，在最短時間迅速完成崩塌地調查及相關防災整備工作，並配合農業部農村水保署多年來建立的預警機制及內政部積極推動的預防性疏散作為，將人員傷亡降至最低，也顯示臺灣多年在防災工作上深耕的成果。

(三) 凱米颱風後，高雄甲仙小林里旗山第 20 林班大規模崩塌，上游坡地已有大量土砂堆積，為嚴防後續災害發生之影響，請林業保育署、水利署、公路局、高雄市政府等相關單位加強守視及預為因應，並檢討調整台 29 線及小林橋訂定封路封橋標準等應變措施，以因應可能的災害風險。

## 三、報告事項三：「凱米颱風所致交通設施損毀、處置作為及邊坡安全監控防治措施」

決定：

(一) 洽悉。

- (二) 依據交通部說明目前在臺鐵 K48+500(台 9 丁線 65.5k 處)已與成立跨機關聯防，後續請交通部持續辦理邊坡改善及巡查作業，並協調相關跨機關介面問題。
- (三)從地震到颱風過後，各級政府對於公共工程的重建的工作不餘遺力，這也讓我想到蘇花、橫貫公路等開山闢路的前人，犧牲了多少生命跟鮮血，才有現在的交通，後續請交通部在蘇花及中橫等公路復原重建告一段落後，安排本人至太魯閣長春祠的視察行程，來祭拜、緬懷這些先烈的事蹟。

#### 四、報告事項四：「0403 地震後續餘震分佈及強震即時警報系統精進作為」

決定：

- (一)洽悉。
- (二)請氣象署持續導入最新科技，優化測站分布情形，並藉由汰舊換新強化識災能力，迅速掌握更準確的地震資訊，提供各級政府及防救災團體第一手消息，以利做出最正確的判斷。
- (三)0403 地震後續的餘震活動已經日益趨緩，請氣象署持續監測地震活動並優化強震即時警報發布標準，使民眾臨震時能以正確方式保護自身安全，並透過整合各類災害防範措施，以及 921 國家防災日演練活動，提

高社會整體的應變能力，確保民眾面對各種突發災害時，能夠迅速有效應對，進一步降低災害風險。

柒、**討論事項：**內政部、經濟部、環境部、農業部所報風災、水災、旱災、工業管線、毒性及關注化學物質、及動植物疫災等 6 案災害防救業務計畫修正草案

**決議：**

(一) 洽悉。

(二) 「風災」、「水災」、「旱災」、「工業管線」、「毒性及關注化學物質」及「動植物疫災」等 6 案災害防救業務計畫修正草案，業經本院中央災害防救委員會第 46 次會議審查竣事，照案通過，請內政部、經濟部、環境部及農業部函頒實施。

捌、**備查事項：**臺中市、新竹市及連江縣等 3 直轄市、縣(市)之地區災害防救計畫備查案

**決議：**

一、洽悉。

二、臺中市、新竹市及連江縣等 3 直轄市、縣(市)政府所報地區災害防救計畫修正案，業經各該地方政府災害防救會報核定在案，同意備查。

玖、**散會。**(15 時 10 分)

# 中央災害防救會報第 50 次會議

## 發言紀要：(以發言順序紀錄)

### 壹、報告案

#### 一、報告事項二：「完善坡地治理(防災)整體機制-凱米颱風應變處置作為」

##### (一)農業部胡忠一政務次長：

- 1、有關中央災害防救會報列管本部事項均已完成，坡地防災資訊已公開整合至國家災害防救科技中心(NCDR)之災害情資網內，提供各部會機關及有關單位利用。
- 2、本部農村水保署持續運用多元遙測影像判釋新生崩塌區位，提供判釋成果資料予鐵公路及地方政府等參考，依照坡地治理防災分工機制，由各目的事業主管機關執行治理防災等工作。
- 3、0403 地震發生後，借鏡 921 地震及莫拉克風災後慘痛經驗，強震後會造成山區坡面土石鬆動，如遇強降雨將帶來大量土砂下移及造成嚴重土砂災害。因此，本部農村水保署於地震後積極辦理防災整備工作，如災後立即啟動新增土石流潛勢溪流、土砂敏感區調查、警戒值調降等，並 0403 地震後迅速拜訪地方政府首長以輔導加強防災意識與作為。在警

戒預報單之入夜提醒及預防性疏散執行下，有效降低傷亡至最大成效，本次警戒範圍內更是無人員傷亡。

4、高雄甲仙小林里旗山第 20 林班大規模崩塌，已有大量土砂堆積，如土砂流出恐對下游造成嚴重影響，已轉知「南部地區災害區域聯合防災平台」之各單位，以加強守視與防災整備。

(二)陳亮全委員：建立坡地防災整體機制，整個平台已連接到災害情資網上(NCDR)，但現在要注意的是國土規劃有沒有參考這些資訊來規劃，減災在災害防救裡面是更重要的一環，如果能避開災害潛勢區，就能避開更多災害，希望內政部國土署，或其他規劃發展的機關能充分運用此資訊。

(三)內政部劉世芳部長：國土署已將環境敏感地區列入規劃，至於高災害潛勢地區之現有住民，應跨部會討論安置問題。

(四)黃婉如委員(書面意見)：PPT 第 5 頁提及災害潛勢資料更新有每年調整雨量警戒基準值，但此基準值在遇到特殊事件(如花蓮強震、凱米颱風)之後一段時間內，可能山坡地會更脆弱。這部分建議視個案事件的發生予以浮動調整警戒值，並除了納入氣象署的短期降雨預報(PPT 第 12 頁)考量之外，亦建議納

入氣象署的中、長期雨量預報，評估災害發生的可能性。

(五)林美聆委員(書面意見)：

- 1、建立防災機制項目中，目前僅以土石流及大規模崩塌為主要對象，不足以涵蓋其他類型之土砂災害，建議應完整納入其他類型災害並建立相應機制。
- 2、目前之潛勢資料及應變對應措施，並未納入鐵公路等設施為保全對象，如先前之明霸克露橋即為一例，影響用路人及使用道路之社區居民安全。建議仍應予納入，並建置相關潛勢資料及應變措施機制，以利降低災害風險及強化減災管理。
- 3、目前在 0403 地震後邊坡崩塌及土石流災害部分，以圈繪新增崩塌地為主。依據九二一地震之經驗，後續將有持續發生土石流及崩塌擴大等二次災害之疑慮，且在地震後已多次出現災例(例如凱米颱風在震災地區之崩塌及土石流災害即可對應)。對於此類土砂二次災害之影響，建議善用九二一地震既有經驗，進行二次災害調查及潛勢分析，並規劃短中長程之因應策略。
- 4、土砂敏感區之定義不明確，亦無明確對應作為，不利於後續之防災管理，建議再加以研議規劃。

5、各項防災作為，建議加強流域土砂整體治理，及與地方政府之協作。

## 二、報告事項三：「凱米颱風所致交通設施損毀、處置作為及邊坡安全監控防治措施」

### (一)交通部陳世凱部長：

1、地震與颱風造成鐵公路受損嚴重，本部在第一時間及安全狀況下全面搶修，目前進入災害復建工程中。感謝農業部提供本部防災資訊及圖資整合資訊，並讓臺鐵公司及公路局參加複合土砂災害演習；跨部會聯防對於未來防災是很大的幫助，本部也將持續督導鐵、公路所屬辦理定期及不定期邊坡安全總體檢，並已指定伍政務次長負責督導鐵公路聯合防災、跨機關協同防治監控；至院長關心的臺鐵公司設置告警系統，該公司預訂於 12 月底完成演習，以驗證系統的有效性。

2、又台 8 線太魯閣口至長春祠路段，配合太魯閣國家公園部分景點之修復工程，預計 113 年 12 月底前完成，並供國家公園局部開放觀光。

### (二)海洋委員會管碧玲委員：

- 1、本會前鑒於海洋污染之態樣非僅限於油料，更須將化學品一併納入，面對不同化學性質之污染(如易燃性質、易爆炸性質、有毒性質、易揮發性質等)，應變手段亦應有所不同。爰本會(海洋保育署)於去(112)年度即啟動修正「重大海洋污染緊急應變計畫」作業，並感謝行政院於本(113)年 7 月 1 日核定。
- 2、此外，海保署也積極推動大量培訓「指揮級」專業應變人員，並辦理「法國海洋油及海運化學品污染應變人力訓練桌面兵棋推演」，藉此強化我國在海域管理，特別是化學污染處置應變方面的能力。未來，本會將與環境部密切合作，配合其現行修訂的「毒性及關注化學物質災害防救業務計畫」，以確保各級政府在面對海洋至陸域的化學品災害時，均有明確的應變指引。
- 3、7 月凱米颱風係今年第一個侵襲我國的強颱，其帶來的強勁風雨造成 9 艘貨輪陸續於台南至屏東岸際擱淺(其中 1 艘沉沒)，本會依國搜中心指揮調度，與航港局及空勤總隊等機關共同協力、積極應處，動員岸海救災能量，共計救援 65 人，同時加速擱淺貨輪海污應處。而擱淺貨輪也讓大批民眾駐足圍觀成為網美景點，但其實存在船體重心傾斜等危

險；海巡署為維護民眾安全及避免影響應變工作，加強派員巡查及宣導民眾勿進入擱淺貨輪管制區，以免發生意外。

- 4、國際間實施港口國管制檢查之目的係為打擊次標準船舶，「次標準船」之定義依據港口國管制程序「船體、機器、設備或作業安全遠較有關公約所規定之標準為低，抑或其船員與船員最低安全配額文件並不符合之船舶。」為保障海上人命安全，避免海洋環境遭受損害，我國航政主管機關針對次標準船檢查，如發現重大缺失，透過要求開航前改善或留置船舶措施，極力嚇阻進入我國海域之次標準船，目的係淘汰或降低次標準船之危害。
- 5、然由本次風災可知，許多「次標準船」未進我國港口，而於我國周邊海域活動頻繁，於海象不好時靠近沿海導致擱淺甚至沉沒，嚴重危及我國周邊海域航行安全及海洋生態環境保護；基於「防災優於救災、離災優於防災」原則，本會海巡署就「維護海域安全」及「保護海洋環境」等 2 面向，於本年 8 月 12 日函請主管機關(交通部航港局)應強化「次標準船」管制與防範作為。
- 6、希望也藉由本次會報再拋出此議題，請各災害防救相關機關共同思考針對「次標準船」做出更具體的

管制作為，就我國管轄海域作出更強而有力的規定，使「次標準船」不敢輕易靠近台灣，減少海上污染及降低海難發生之可能。

(三)公共工程委員會陳金德委員：

1、 台九線：

短期工程：現有防護網或箱涵修護。

中期工程：施作高架或隧道連接。

長期工程：將來蘇花安公路分三段，分別為東澳及南澳段（隧道）、和平及和中段（高架）、和仁及崇德段（隧道）。

2、 鐵路：由台鐵公司跟鐵道局預計在年底啟動評估。

(四)林美聆委員(書面意見)：

1、鐵公路邊坡 110 年總體檢後，已有各項強化及精進作為，有鑑於 0403 地震及近期颱風之強降雨情形快速變動，建議對於各項作為之執行及成效加以評估及滾動式管理，以利成效之提升及有助於因應調適氣候變遷之影響。

2、0403 地震後之鐵公路搶通，因其後仍有持續之崩塌及土石流等二次災害之擴大，搶修人員之安全建議妥為考量。搶通後之鐵公路因仍有二次災害之疑慮，建議完整設置告警系統及避難規劃。

3、凱米颱風在 0403 震災地區及高雄之莫拉克災區崩塌及土石流災害，均屬大規模災害之後續二次災害，建議思考短中長程之整體防減災策略規劃。

(五)黃婉如委員(書面意見):旱災預報不容易，儀器相對也比較少，我們臺灣目前比較少這種全面性、系統性、中長期的監測計劃，建議加以強化。

### 三、報告事項四：「0403 地震後續餘震分佈及強震即時警報系統精進作為」

(一)陳亮全委員:居家安全思維也是很重要的，提醒民眾事先將家裡物品如果能預先固定住，在遇地震時能不搖晃掉落，減少財損跟災損發生。

(二)林美聆委員(書面意見):

1、目前強震即時警報精進作為，擬在山區增設測站，建議除測站增設外，亦研討不同區域之地震放大效應影響。

2、山區除地震測站增設外，氣象測站數目亦偏低，不利於流域整體防災。建議山區氣象站亦加以增設，對於河川流域內包括邊坡崩塌、土石流、河岸掏刷及下游洪泛患等之災害防減，可以發生良好效益

(三)黃婉如委員(書面意見):考慮複合性災害，於地震災

區建議加強區域定量降水預報之大雨預警給民眾知悉。