

災防週報

民國 107 年 12 月 13 日

至

民國 107 年 12 月 19 日



行政院災害防救辦公室

107.12.19

行政院災害防救辦公室週報 (107年12月13日至107年12月19日)

一、非洲豬瘟現況及防疫處置作為 (本院農業委員會動植物防疫檢疫局提供，本院災害防救辦公室彙整)

(一) 非洲豬瘟現況

中國大陸自本(107)年8月3日爆發非洲豬瘟疫情起，已有22個省(區、市)共96個案例發生(如圖1)，傳播速度相當迅速。我國現為「非疫區」，惟與中國大陸僅一海之隔，風險極高，因此對於此疫情需嚴加戒備。

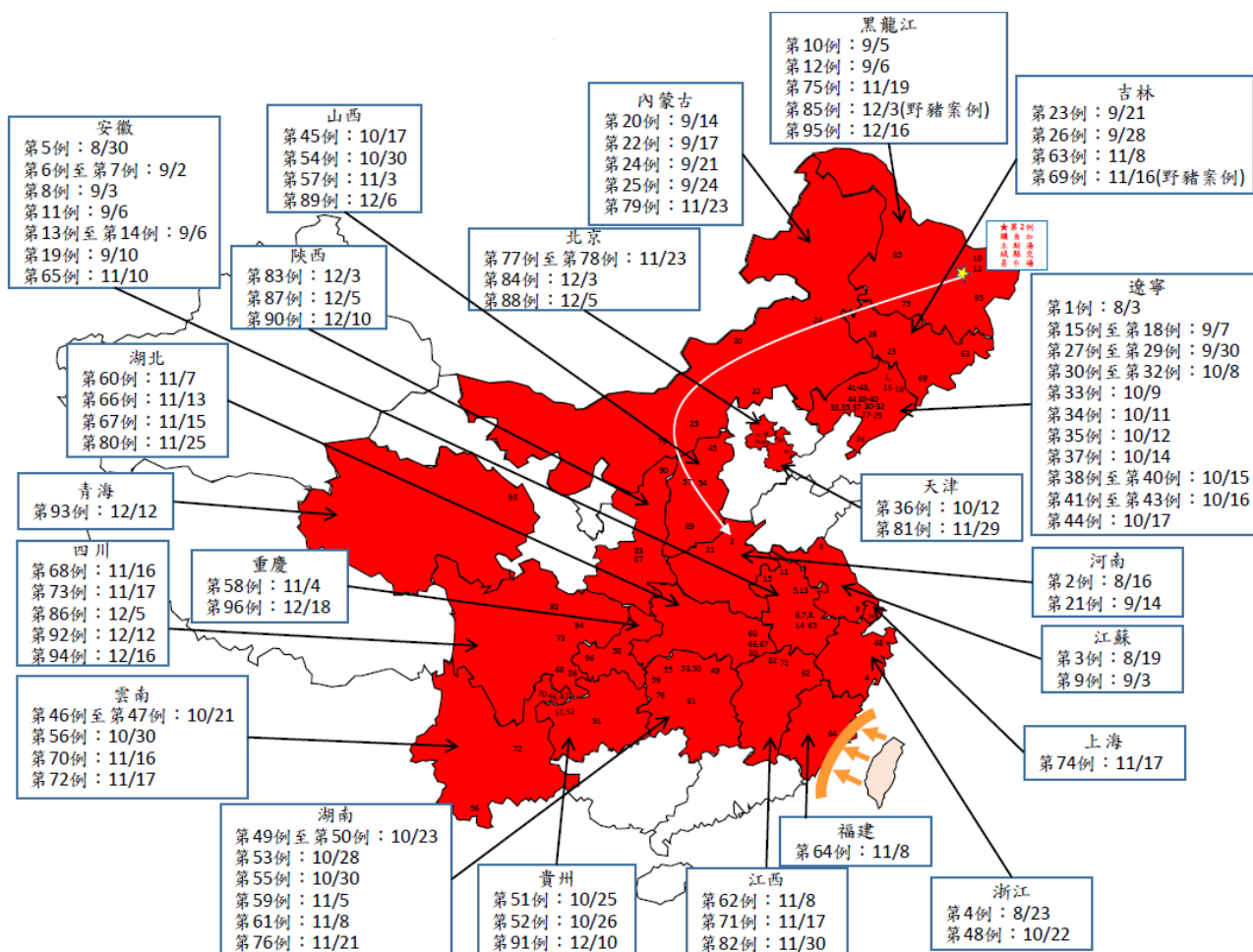


圖 1：中國大陸非洲豬瘟疫情分布情形

資料來源：農委會動植物防疫檢疫局

(二) 防疫處置作為

1. 開設非洲豬瘟中央災害應變中心：107年12月18日於本院農業委員會動植物防疫檢疫局成立非洲豬瘟中央災害應變中心，由農委會陳代理主任委員吉仲擔任指揮官，該中心劃分邊境管制組、疫情控制組、產業輔導組、健康照護組、物資整備組、民生經濟組及新聞資訊組等 7 個小組，依不同情境由各小組啟動跨部會因應機制，與地方政府共同防堵疫情傳播及穩定民心。賴院長清德親臨視導並作出以下裁示：

- (1) 非洲豬瘟的傳播途徑相當多元，請相關部會、地方政府、養豬業者及全體民眾，應配合政府各項防檢疫措施。
- (2) 各部會已擬定好防檢疫工作之配套措施，但重點在於執行面，請農委會安排相關訪視行程及防檢疫演習，本人將親赴現場了解，以確保各項工作能落實執行。
- (3) 請農委會協同地方政府，督導養豬場提升生物安全等級，以有效降低疫病入侵風險。另發生災害後的處置，也需預為規劃，妥為因應。
- (4) 防疫視同作戰，請各部會給予農委會充分協助，通力合作，加強邊境查緝管控，合力阻絕疫情於境外。



圖 2：賴院長視導非洲豬瘟中央災害應變中心

資料來源：農委會動植物防疫檢疫局

2. 強化防疫應變處置作為：

- (1) **加重攜帶高風險動物產品之罰則**：為防範中國非洲豬瘟疫情入侵，及基於新鮮或未經煮熟豬肉是傳播非洲豬瘟最高風險之產品，已自本年 9 月起針對旅客違規攜帶中國新鮮或未經煮熟之豬肉產品（如香腸、臘腸及臘肉等），依法裁罰以嚇阻旅客自中國攜入該等最高風險之產品。另動物傳染病防治條例第 45 條之 1 條文於本年 12 月 12 日經總統令公布修正，旅客違規攜帶肉品入境處新臺幣 1 萬以上 100 萬以下罰鍰。
- (2) **主動向網路購物平臺進行宣導**：委託動植物防疫檢疫暨檢驗發展協會，於跨境電商購物平臺搜尋販賣動物用藥、農藥及動植物產品等案件，向其宣導正確防疫檢疫觀念，並告知我國防疫檢疫相關規定及鼓勵檢舉違規。並於本年 12 月 5 日會同電商業者於農委會舉行聯合記者會，宣示防疫非洲豬瘟決心。中國動物產品如違規販售進入臺灣，一經查獲，依據動物傳染病防治條例第 41 條規定，買家將被從嚴處罰 7 年以下有期徒刑得併科 300 萬元以下罰金，渠輸入前揭動物產品，未依規定申請檢疫，得依同條例處新臺幣 5 萬元至 100 萬元罰鍰。
- (3) **加強消毒及旅客行李通關檢**：於入境航廈所設置農畜產品棄置箱背板上加註「過去 14 天曾接觸農場動物者，請洽動植物檢疫櫃檯」，加強對渠等人員鞋底之清潔及消毒；另加強旅客行李通關檢，於綠線櫃檯執行檢疫犬偵測作業。
- (4) **小三通旅客入境及金馬之豬隻及豬肉產品運往臺灣之管制**：自中國入境金門及馬祖部分，所有中國活豬、豬肉產品及其他活畜禽、肉類產品禁止輸入；為防堵旅客攜帶肉類製品入境，每件行李均經 X 光機檢查，金門檢疫站並搭配檢疫犬組

於行李轉盤進行檢查；小三通郵包亦經海關 X 光機檢查，如發現異常即通知檢疫人員處理。另自金門或馬祖進入臺灣部分，目前金門活豬禁止運往臺灣。馬祖地區之豬隻雖於符合規定之情形下得輸臺，惟實際上從無銷臺紀錄；旅客行李每件經 X 光機檢查。僅限符合熟食、旅客聲明非來自中國且僅供自用或具屠宰衛生檢查合格標誌或地方主管機關之認證標章或標示者，始得攜帶至臺灣。



圖 3：桃園機場邊境檢疫作業情形

資料來源：農委會動植物防疫檢疫局

二、災防告警細胞廣播訊息發送原則與機制：以非洲豬瘟告警簡訊發送為例（本院災害防救辦公室彙整）

（一）CBS 發送之依據與目的

1. 法令依據

「災防告警細胞廣播訊息服務(Cell Broadcast Service, CBS)」之發送法令基礎，係依據「電信法」第 14 條第 6 項授權訂定之「行動寬頻業務管理規則」第 55 條第 2 至 10 項，規範電信業者應免費提供使用者災防告警細胞廣播訊息服務，且為傳送災

防告警細胞廣播訊息，電信業者應配合「中央災害防救業務主管機關（以下稱主管機關）」公布之統一訊息交換格式，建置細胞廣播控制中心並進行相關測試。

基於此法令，國家災害防救科技中心（以下稱科技中心）訂定「災防告警細胞廣播訊息申請作業程序」，該程序規範主管機關發送 CBS 之申請、計畫書提送與審查程序。

根據災害防救法第 2 條及 3 條界定「災害類型」計包括動植物疫災等 22 種，並各有權管之主管機關，以 107 年 12 月 12 日中午發送之非洲豬瘟 CBS 為例，非洲豬瘟屬「動物疫災」，其主管機關為行政院農業委員會（以下稱農委會），農委會基於非洲豬瘟對豬隻之致死率 100%、無疫苗也難有藥醫，對我國養豬產業及食品安全衛生等恐致重大威脅，疫情來勢洶洶，務必嚴陣以待，現階段的重要工作在於預防，全民共同努力，阻絕疫情於境外等考量，發送非洲豬瘟 CBS（如圖 4），符合立法意旨與精神。



圖 4：非洲豬瘟 CBS 資料來源：本院災害防救辦公室

2. 發送目的

CBS 發送目的在於使災害防救業務有關機關，於災害「發生」或「有發生之虞」時，立即透過迅速、即時之災防告警細胞

廣播服務，發布全國性或特定地區災防告警細胞廣播訊息，以減少民眾生命、財產重大損失。

本次非洲豬瘟之疫災，鄰近國家已有嚴重疫情發生，我國採超前部署之加強預防對策，經農委會評估疫情險峻，非洲豬瘟的生物特性強悍，在冷凍狀態下可存活 1000 天，冷藏可存活 100 天，如疫情進入擴散，對養豬產業衝擊影響巨大，因屬新興病毒，食用病死豬對人體健康危害為何？尚難評估，且現今旅客全球化移動模式，及肉品網購商業行為頻繁，需提醒所有民眾共同防疫，避免疫情發生，經評估有發送必要。

(二) CBS 發送申請程序、類型及發送原則

1. 發送申請程序

CBS 發送屬立法授權，主管機關對其權管災害，認為有必要者，多預先於災害發生之前，依「災防告警細胞廣播訊息申請作業程序」，先擬訂 CBS 發送計畫書，提送至行政院（災害防救辦公室）會同相關部會進行資格審查，審查通過後由科技中心（維運單位）、內政部（消防署）及通傳會協助相關帳號權限等設定，後續申請機關依災害防救法、制定發送標準作業及發送原則，透過內政部消防署訊息服務平台以手動方式或系統自動化方式，進行告警訊息發送作業。

本次非洲豬瘟 CBS 發送，符合申請作業程序，進行告警訊息發送。

2. 發送頻道與示警類型

目前 CBS 發送類型可分為：「國家級警報」、「緊急警報」、「警訊通知」（如表 1）三種，說明如下：

(1) **國家級警報**：現行以「國家級警報」發送之災防告警，有地

震速報、防空警報、飛彈空襲警報等。民眾會收到特定告警聲響、振動及文字訊息，文字訊息為強制接收，不可取消，特定告警聲響及振動可關閉。

(2) **緊急警報**：現行以「緊急警報」發送之災防告警，有工業火災、爆炸、疏散避難、重大災害警報等。民眾會收到特定告警聲響、振動及文字訊息，文字訊息接收可取消，特定告警聲響及振動可關閉。

(3) **警訊通知**：現行以「警訊通知」發送之災防告警，有核子事故警報、緊急停水、電力中斷、停班停課通知、國際旅遊疫情、傳染病、土石流警戒、水庫放水警戒、公路封閉警戒、海嘯警報、大雷雨即時訊息、空品警報、動植物疫災等。民眾會收到一般簡訊聲響、振動及文字訊息，民眾於手機設定，亦可選擇將文字訊息、聲響及振動關閉。本次非洲豬瘟告警簡訊，即利用「警訊通知」頻道發送。

表 1：我國各式災害告警訊息發送頻道及類型

| 頻道 | 現行示警名稱 |
|-------|--|
| 國家級警報 | 地震速報、防空警報、飛彈空襲警報 |
| 緊急警報 | 工業火災、爆炸、疏散避難 重大災害警報 |
| 警訊通知 | 核子事故警報、緊急停水、電力中斷、停班停課通知、國際旅遊疫情、傳染病、土石流警戒、水庫放水警戒、公路封閉警戒、海嘯警報、大雷雨即時訊息、空品警報、動植物疫災 |

資料來源：本院災害防救辦公室彙整

3. 發送原則

現行各級政府發送 CBS 計有「地震速報」等 20 種不同示警名稱（如表 1），依其災防告警不同性質，應用不同發送頻道，每一種示警，都有各自嚴謹的發送原則，最為民眾熟悉者為強震

之即時「地震速報」，其發送原則為：當偵測地震規模 5.0 以上，針對縣市政府所在地預估震度達 4 級（臺北市 3 級）以上的縣市民眾。前述 20 種不同示警發送之內容均已於事前審核通過。

以本次非洲豬瘟 CBS 為例，農委會已提出發送計畫書，律定本次「動物疫災（非洲豬瘟）」之發送原則為：國際間重大動物疫災嚴峻，傳入動植物傳染病風險極高時或國內發生動物傳染病跨區域爆發時，須立即緊急通知全國民眾共同防範疫病入侵。

（三）CBS 發送機制與系統架構

CBS 是一種新科技的訊息傳播工具，應用這項新科技，政府可以在短時間內，大量傳送災害告警訊息到民眾手機，以即時通知民眾，讓民眾有離災、避災的機會。

其發送機制係屬跨域治理的概念，從 CBS 傳遞訊息之上游、中游與下游，說明其系統架構（詳圖 5）：

1. 上游「防救災訊息」提供：由各主管機關提供示警訊息之內容。
2. 中游「防救災訊息匯整與派送」：由科技中心建置災害訊息廣播平臺（Cell Broadcast Entity, CBE）傳遞派送。內政部之「應變管理資訊雲端服務（Emergency Management Information Cloud, EMIC）」已介接於 CBE，各主管機關可由 EMIC 直接傳送訊息至 CBE。
3. 下游「防救災訊息傳送」至民眾手機：由 CBE 統一訊息交換格式後，傳送至 5 大電信業者之細胞廣播控制中心（Cell Broadcast Center, CBC），經由基地台傳送到民眾手機。

國際間（美國、日本或歐盟）的公眾告警系統（Public Warning System, PWS）皆有完整的技術規範及法制作業程序，我國透過

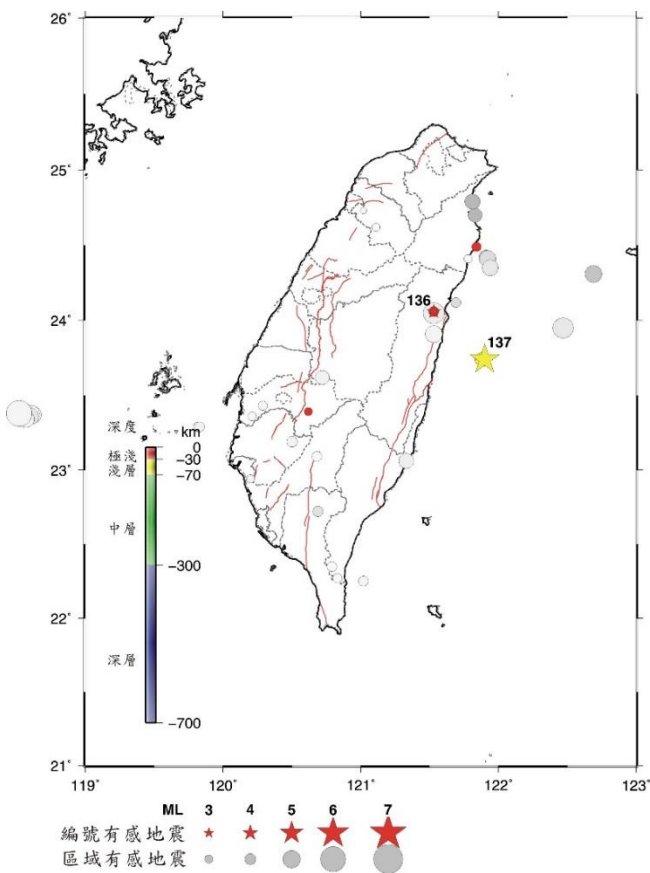
災害防救法、行動寬頻業務管理規則訂定「災防告警細胞廣播訊息申請作業程序」，透過審查機制以確認使用資格，無論法制面、程序及技術均已有制度化規範。



圖 5：我國災防告警訊細胞廣播系統架構 資料來源：通傳會

三、本週國內地震分析（本院災害防救辦公室彙整）

本週全臺有感地震計有 5 起地震（如圖 6 所示），規模大於 4.0 計有 2 起，均位於花蓮外海地區。其中第 137 號地震規模 5.6，發生於 12 月 16 日 5 時 21 分，震央位於花蓮縣外海，深度為 30.3 公里之淺層地震，造成全臺普遍有感，其中花蓮縣鹽寮測得最大震度 4 級，花蓮縣、宜蘭縣、南投縣、臺中市、彰化縣、雲林縣及嘉義縣市等地區普遍測得震度 3 級（詳如圖 7 所示）；另外，15 日 10 時 33 分於宜蘭縣蘇澳鎮地區發生地震規模 3.3，深度 22.6 公里，震央附近之武塔測得震度 3 級，相關地震均無災情發生。



| 時間 (臺北) 月 日 分 | 位 置 | 深度 (km) | 規模 (ML) | 有感 編號 |
|------------------|--------|------------|------------|----------|
| 12/17 10:24 | 臺灣東部海域 | 35.4 | 4.1 | |
| 12/16 05:21 | 臺灣東部海域 | 30.3 | 5.6 | 137 |
| 12/15 10:33 | 宜蘭縣蘇澳鎮 | 22.6 | 3.3 | |
| 12/14 06:48 | 嘉義縣番路鄉 | 12.6 | 3.0 | |
| 12/14 04:56 | 花蓮縣秀林鄉 | 17.7 | 3.5 | 136 |

圖 6：本週 (12 月 13~19 日) 臺灣有感地震分布圖 (彩色符號)，灰階符號為 11 月 13 日~12 月 12 日有感地震分布。

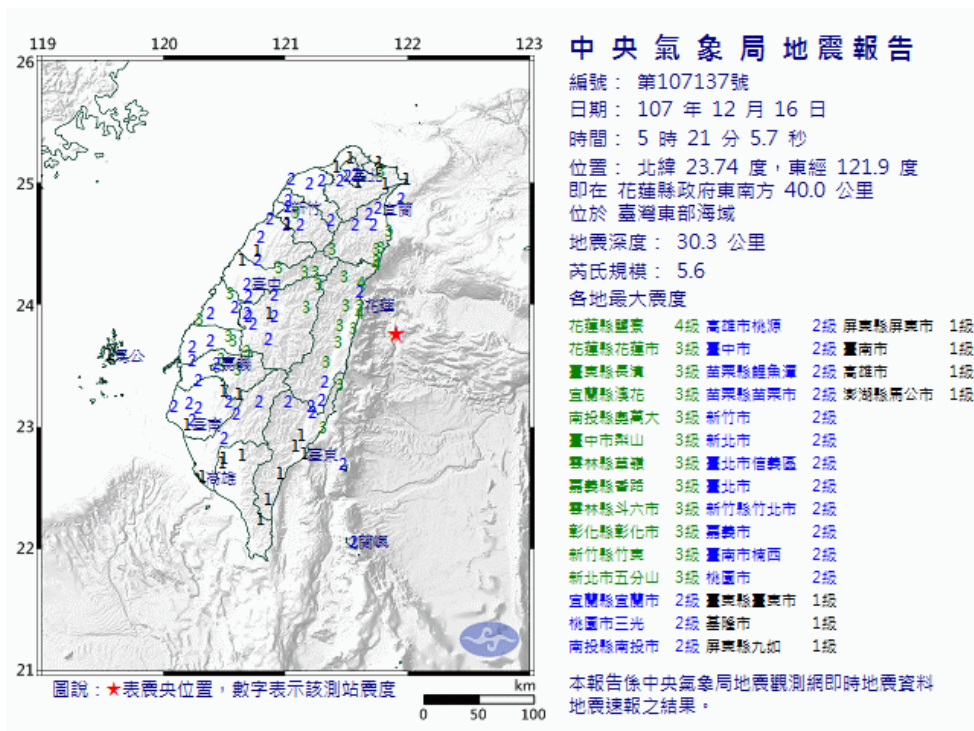


圖 7：第 137 號地震震源參數及各地震度分布

資料來源：中央氣象局

四、本週國際重大災害彙整

| 事件 | 災情概述 |
|--------|--|
| 陸上交通事故 | <p>一、發生日期與地點 12月13日，土耳其快速列車發生致命事故，該輛列車脫軌衝撞月台，車體嚴重變形。</p> <p>二、災情 9人死亡，84人受傷。</p> |
| 陸上交通事故 | <p>一、發生日期與地點 12月14日，尼泊爾首都加德滿都西北部一輛小貨車從約400公尺高處墜河。</p> <p>二、災情 18人死亡，16人受傷。</p> |
| 火災 | <p>一、發生日期與地點 12月17日，印度孟買公營 ESIC Kanga 醫院發生火災。</p> <p>二、災情 8人死亡。</p> |

資料來源：截至107年12月19日止，本院災害防救辦公室綜整

五、107.12.13~107.12.19 全國供水情形分析

(一) 主要水庫集水區

| 水庫名稱 | 水位 (公尺) | 與前期 水位差 (公尺) | 滿水 位 (公尺) | 有效 蓄水量 (萬立方公尺) | 蓄水量 百分率 (%) | 與前期蓄 水量差 (萬立方公尺) | 集水區 降雨量 (mm) |
|------|------------|--------------------|-----------------|----------------------|-------------------|------------------------|--------------------|
| 翡翠水庫 | 165.45 | 0.70 | 170 | 29422.0 | 87.7 | 607.7 | 49.2 |
| 石門水庫 | 241.79 | -0.71 | 245 | 17247.7 | 86.6 | -568.0 | 5.1 |
| 曾文水庫 | 219.29 | 0.08 | 227 | 32406.0 | 63.7 | 126.0 | 0.3 |
| 南化水庫 | 177.05 | -0.58 | 180 | 7917.0 | 84.8 | -274.4 | 0.0 |
| 新山水庫 | 84.53 | -1.12 | 86 | 902.0 | 90.0 | -55.5 | 124.0 |

資料來源：經濟部水利署提供，本院災害防救辦公室綜整

(二) 全國水情分析：目前各地區水情均為正常。