

災防週報

民國 109 年 5 月 21 日
至
民國 109 年 5 月 27 日



行政院災害防救辦公室

109.05.27

行政院災害防救辦公室週報（109年5月21日至109年5月27日）

一、農業保險推動成果及立法效益（本院農業委員會提供，本院災害防救辦公室彙整）

（一）推動農業保險目的

臺灣因地理環境特殊，氣候型態複雜多變且易受颱風、豪雨侵襲，致農業經營風險高，災害損失嚴重。雖然政府提供現金救助，低利貸款等救助措施，但根據本院農業委員會（以下簡稱農委會）統計，近 15 年農業損失平均為每年 123 億元，政府現金救助平均每年 31 億元，約占總體損失 25%（如圖 1 所示），亦即農民仍須自行承擔 75% 以上之災害損失。若僅依賴政府預算支應災害救助，已不足以分擔農民生產風險。農委會參考其他國家經驗，自 106 年起擴大推動農業保險，累積相關試辦經驗，以建立農業保險制度，協助分散農業經營風險與保障農民收入。

➤ 農業天然災害救助金額僅約占農業損失 25%，無法穩定農民收入

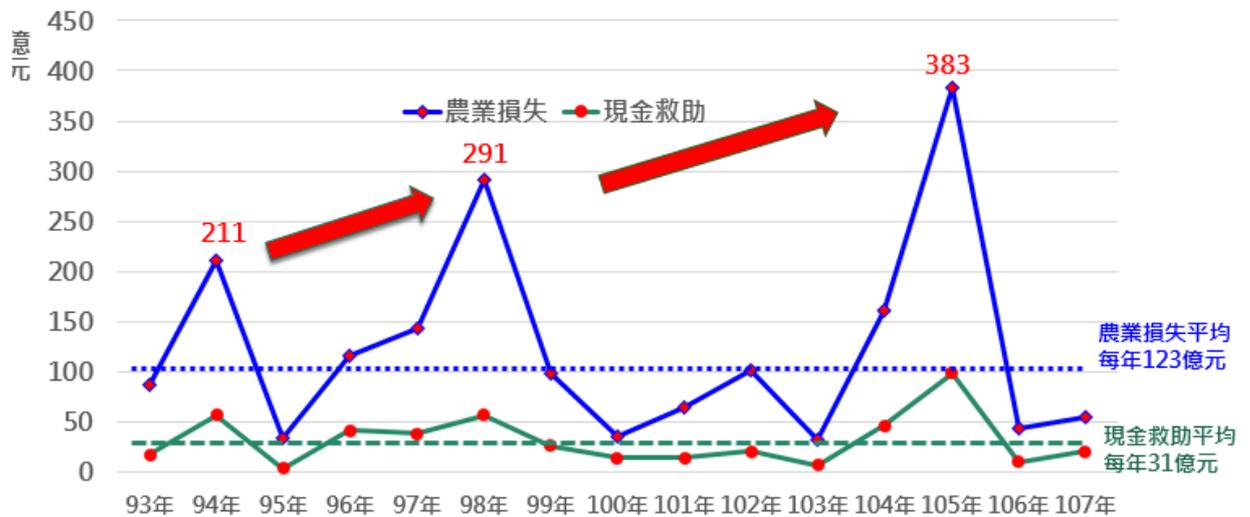


圖 1、農業損失金額與農業天然災害救助金額比較圖

資料來源：本院農業委員會

農委會近年來積極推動農業保險及產業輔導，向農民宣導農業保險觀念、說明其所耕作的作物、養殖的水產，可能遭遇之災害風險，協助農民建立風險分攤與管理的觀念，以穩定農民收入，提升農產業競爭力。

(二) 近年農業保險推動成果

為協助降低農業經營風險，農委會自 104 年開始試辦農業保險，106 年起擴大推動，因應不同地區之保險需求及農產物生長特性開發保單，並提供保險費補助，以提高農漁民投保意願，擴大農業保險覆蓋範圍。

截至本 (109) 年 4 月底，已開發銷售 20 種品項保險 (如表 1 所示)，27 張保單，累計總投保件數 4 萬 6,916 件、總投保金額 105 億 2,853 萬元、總投保面積 7 萬 8,457 公頃，總理賠金額 1 億 8,384 萬元 (如表 2 所示)。從投保件數及金額來看，由 104 年之 89 件、1,300 萬元，增加至 108 年 2 萬件、50 億元；農業保險覆蓋率由 0.93% 增為 9%，投保率逐年成長也顯示農民逐漸接受農業保險概念。

未來將持續開發新品項保單，鼓勵農民參與以提高保險覆蓋率，擴大農民保障範圍，減少農民經營風險。

表 1、農業保險開發及規劃之保險品項

年度	開發狀態	保險品項
104	已開發	高接梨
105	已開發	梨、芒果
106	已開發	釋迦、養殖水產、水稻、石斑魚及家禽禽流感
107	已開發	農業設施、虱目魚、蓮霧、木瓜
108	已開發	鳳梨、香蕉、文旦柚、甜柿、番石榴、鱸魚、吳郭魚、荔枝
109	已開發	棗
	開發中	桶柑、葡萄、茶葉等

資料來源：本院農業委員會

表 2、農業保險歷年試辦保單辦理情形

年度	投保件數	投保金額 (萬元)	投保面積 (公頃)	理賠件數	理賠金額 (萬元)
104	89	1,313	51	35	357
105	175	3,247	144	177	735
106	4,898	71,303	8,118	436	3,850
107	12,085	265,697	20,044	517	6,146
108	19,629	500,860	32,736	3,507	7,296
109*	10,040	210,433	17,364	-	-
合計	46,916	1,052,853	78,457	4,672	18,384

*109 年統計期間為 1 月 1 日至 4 月 30 日。

資料來源：本院農業委員會

(三) 農業保險法重點及相關效益

農業保險執行的複雜度及困難度都很高，從各國發展的經驗來看，農業保險之推展極需要政府透過立法支持。經參考國外作法，考量我國農業環境，將農業保險的保障範圍、運作制度、補助及獎勵措施等，均予以法制化，立法院於本年 5 月 12 日三讀通過「農業保險法」，其規劃重點及效益如下：

1. 擴大保障範圍：除天然災害外，疫病、蟲害、市場等因素亦可納入保障範圍。
2. 雙軌保險人運作機制：依產業特性及政策需要，由保險業或農會、漁會擔任保險人，善用保險業經營效率及農漁會貼近農漁民優點。
3. 成立財團法人農業保險基金：為有效分散農業保險風險，成立財團法人基金執行危險分散機制，且基金規模由主管機關逐年編列至 100 億元，宣示推動農業保險制度永續發展之決心。
4. 提高補助保險費上限：試辦期間，保費補助以 1/3 至 1/2 為原則，未來專法施行後 5 年內，補助以 75% 為上限，第 6 年起以 60% 為上限，將可有效減輕農民負擔。

以 106 年 4 月推出之屏東縣養殖水產保險為例，在同年 7 月因遭逢尼莎及海棠颱風造成嚴重災損，12 戶投保漁民均獲得全數理賠計 1,990 萬元，彌補天災損失效果顯著，同時顯示農民遭受損害時，農業保險確實能保障農民經濟安全。

(四) 農業保險政策配套措施

農業保險政策之配套，已結合產業輔導及管理措施，如：

- 1.設施補助：輔導申請興建「結構型鋼骨溫網室」補助之農民投保農業設施保險至少3年。
- 2.專案農貸：對於申貸特定專案農貸之農民，規定應投保農業保險。例如申請「提升畜禽產業經營貸款-提升家禽產業經營類、雞蛋友善生產系統類」之農民，應參加家禽禽流感保險。
- 3.信用保證：對於搭配投保農業保險之專案農貸授信案件，農信保基金提供保證手續費8成之優惠。

農業保險完成立法推動，彰顯政府推動農業保險決心，更延續社會各界對土地、農民及農業的感情，使我國農業體質更為強韌，讓農民生產收入更趨穩定，落實政府照顧農民之職責。

二、本週國內地震分析（本院災害防救辦公室彙整）

本週全臺有感地震計有 5 起（如圖 2 所示），主要發生在宜蘭縣東部海域及花蓮縣地區，其中本（5）月 25 日 6 時 31 分宜蘭縣南澳東方海域，發生規模 5.2 之有感地震（第 026 號地震），深度 17.6 公里，中部以北普遍有感，宜蘭縣南澳附近地區測得最大震度 4 級（如圖 3 所示）；其他 4 起地震規模均小於 4.0，均無災情傳出。

時間（臺北） 月日時分	位 置	深度 (km)	規模 (ML)	有感 編號
05/26 01:20	花蓮縣玉里鎮	9.7	3.6	
05/25 10:09	臺灣東部海域	15.2	3.5	
05/25 06:31	臺灣東部海域	17.6	5.2	026
05/23 10:41	宜蘭縣近海	10.1	3.4	
05/23 08:16	宜蘭縣近海	11.7	3.6	

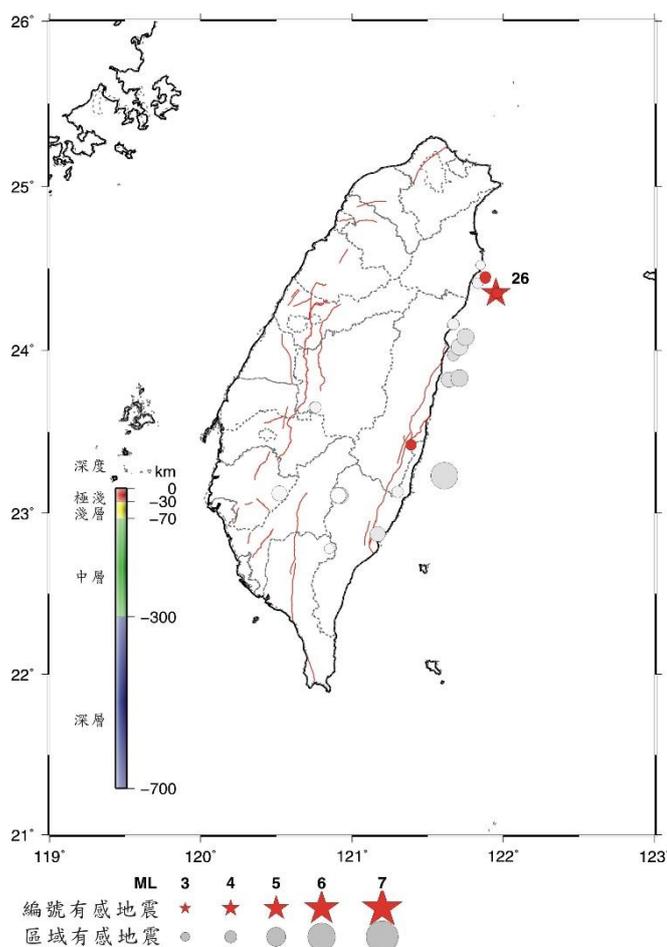


圖 2、本週（109 年 5 月 21 日～27 日）臺灣有感地震分布圖（彩色符號），灰階符號為 109 年 4 月 21 日～5 月 20 日有感地震分布

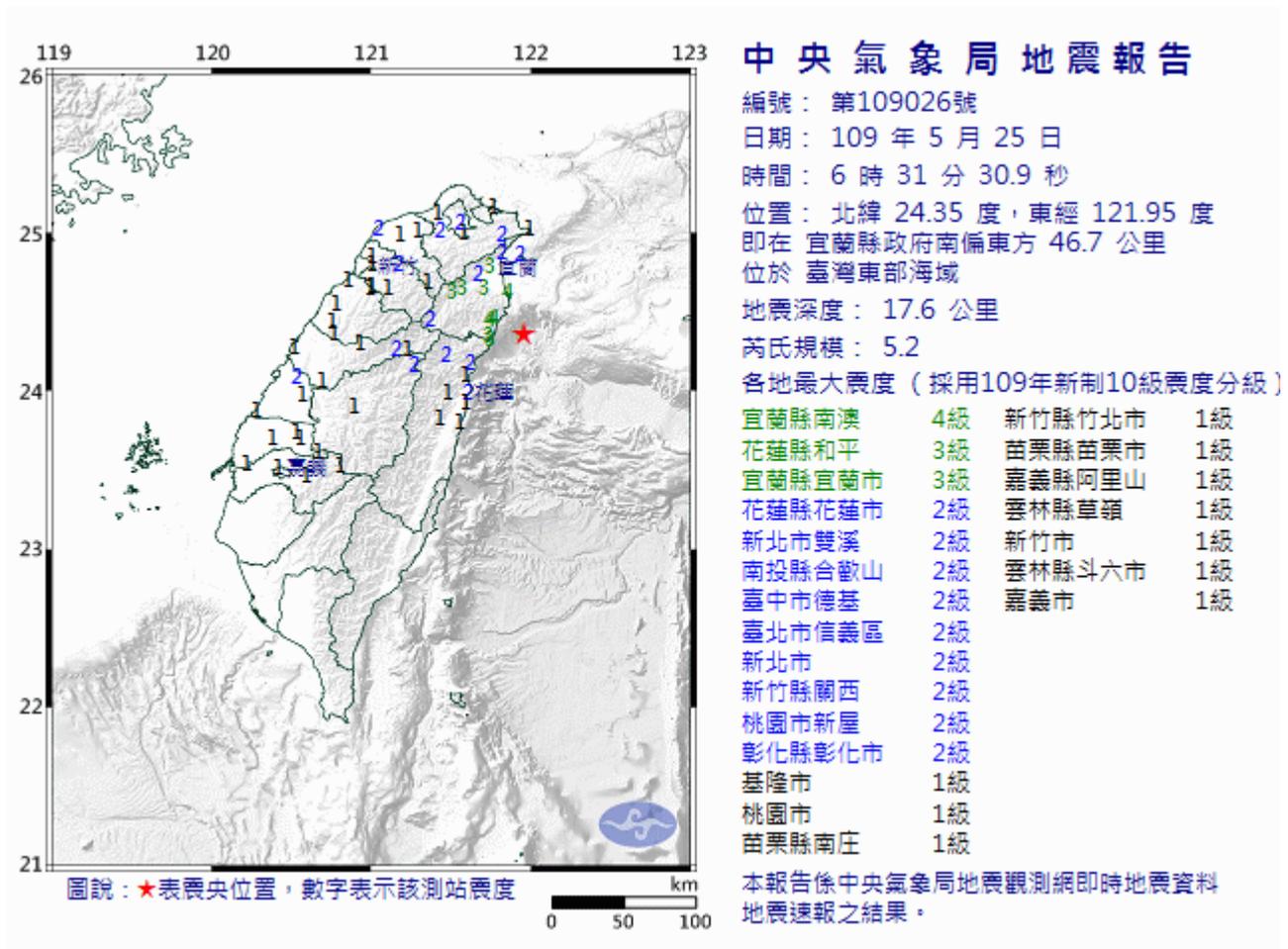


圖 3、第 026 號地震震源參數及各地震度分布

資料來源：交通部中央氣象局

三、近期國際重大災害彙整

事件	災情概述
水災	<p>一、發生日期與地點 5月19日(當地時間)，美國密西根州連日大雨，導致兩座水壩潰堤，河水淹沒該州中部城鎮米德蘭部分地區。</p> <p>二、災情 截至目前計約3,500戶民宅和上萬居民受影響。</p>
風災	<p>一、發生日期與地點 5月20日晚間，熱帶氣旋「安芬」(Amphan)登陸印度和孟加拉，造成土石流、房屋倒塌，災損嚴重。</p> <p>二、災情 截至目前至少102人死亡，逾1,300萬人受影響、逾150萬棟房屋遭到損壞。</p>
空難	<p>一、發生日期與地點 5月22日，巴基斯坦國際航空一架客機在喀拉蚩市附近墜毀。</p> <p>二、災情 已知97人死亡，2人生還。</p>

資料來源：截至109年5月27日止，本院災害防救辦公室綜整

四、109.05.21~109.05.27 全國供水情形分析

(一) 主要水庫集水區

水庫名稱	水位 (公尺)	與前期 水位差 (公尺)	滿水位 (公尺)	有效 蓄水量 (萬立方公尺)	蓄水量 百分率 (%)	與前期 蓄水量差 (萬立方公尺)
翡翠水庫	160.64	1.09	170	25356.4	75.6	885.8
石門水庫	231.12	6.05	245	9957.8	50.4	3008.6
鯉魚潭水庫	280.54	6.18	300	4798.0	41.9	1355.7
曾文水庫	203.57	11.38	230	11462.0	22.5	7419.0
南化水庫	167.39	9.54	180	3773.4	41.6	2622.9

資料來源：經濟部水利署提供，本院災害防救辦公室綜整

(二) 全國水情分析：

近日梅雨鋒面降雨挹注，各水庫蓄水量皆有提升，自 5 月 22 日起臺南、高雄水情燈號恢復為藍燈，全臺「正常供水」(如圖 4 所示)。



圖 4、全國水情燈號
資料來源：經濟部水利署