

# 中央災害防救會報第 52 次會議紀錄

壹、時間：114 年 11 月 27 日(星期四)14 時

貳、地點：行政院第一會議室

參、主持人：鄭麗君副院長兼副召集人

紀錄：游正吉科員

肆、出（列）席者及單位：如后附簽到表

伍、主席致詞：

面對今（114）年地震、颱風、豪雨等複合型災害接連衝擊，造成雲嘉南、花蓮等地嚴重災害，在中央部會及地方政府迅速投入應變、復原與重建工作下，災害影響已大幅降低。政府必須在此災害經驗基礎上持續精進，強化電力與通訊韌性、加速災後重建等，請季連成政務委員持續督導跨部會作業，並建立跨部會及中央地方整體災害管理體系，以超前部署迎接未來挑戰，全面提升社會韌性，守護民眾安全。

今年 1 月嘉義發生芮氏規模 6.4 地震、7 月丹娜絲颱風及七二八豪雨，造成雲嘉南地區 2 萬多棟民宅受損，緊接著 9 月樺加沙颱風造成花蓮馬太鞍溪堰塞湖溢流災情，也帶來極度罕見與極端的災害情境，但在季連成政務委員、陳金德政務委員、李孟諺顧問，以及內政部劉世芳部長等部會首長與同仁堅守崗位、積極應變處置下，將災害影響降到最低，謹代表卓榮泰院長向大家表達謝意。

為因應新型態複合式災害，中央成立「雲嘉南災後復原前進指揮所」、「花蓮馬太鞍溪堰塞湖中央災害應變中心前進協調所」指揮救災，動員一切可用的人力、資源投入災後復原工作，並結合臺灣豐沛的民間社會力，透過公私協力，全力應變、加速重建。

面對複合式、極端的災害情境，政府必須從經驗中持續學習與精進，才能超前部署，因應未來挑戰。包含強化電力、網路及通訊基礎設施防護能力及韌性；透過先進科技及資料彙整提升監測的準確性；加強中央地方協調機制；以及建立完善通報及應變體系等，期許各部會持續精進政府面對各種災害風險的預判、預防、應變及復原，守護民眾安全、強化臺灣整體社會韌性。

陸、列管事項：凱米颱風所致交通設施損毀處置作為一案

一、洽悉。

二、0403 花蓮強震後颱風豪雨對蘇花路廊造成巨大衝擊，在此要求二個重點：

(一) 搶通之外，更要確保安全：目前主要災點大多已修復，剩餘工區也都超前進行，請交通部偕同地方政府持續加強邊坡監測、排水改善及土石清疏。

(二) 整合跨部會治理：如石公溪、崇德等路段，涉及公路、排洪、疏濬、林地治理，請交通部、農業部、地方政府都要同步推進。同時，蘇花安全提升計畫（蘇花安）

已經正式核定，請交通部務必掌握辦理期程，全力推動。

## 柒、報告事項：

### 一、報告事項一：「提升臺灣電網韌性-以丹娜絲颱風及七二八豪雨為例」

(一)洽悉。

(二)首先表達對台電公司及經濟部搶修同仁辛勞付出的感謝，台電公司已於111年提出「強化電網韌性計畫」，以10年5,645億元預算強化電網韌性工程，請務必依據本次風災所汲取的教訓進行滾動檢討，以符合未來防災應變需求，尤其應盤點可能致災的風險因素，並善用圖資分析方式，精準提出精進作為，包括辦理「遷改供電線路」，有效降低災害造成之事故停電；另對於無法推動電桿地下化之區域，應辦理「輸配電架空線路防災韌性維護措施」，加強我國電網韌性。

(三)電網韌性應從「供需兩端」並進，請經濟部依據「丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算」，並結合民間力量辦理微電網及移動式電源建置，特別要提升在地、自主能源韌性，例如增加防災型再生能源與備用電源，並增進區域電網儲能量能。此外，可結合經濟部定置型燃料電池相關計畫，整合在地需求推動，強化在地自主能源韌性。在規劃微電網與強化未

來自主能源韌性時，應善用圖資套疊方式，預先規劃建置場址與區域之間的配置，提供電網評選及後續作業參考；同時，對於易形成孤島之地區，亦可採複合方式強化能源韌性。

## 二、報告事項二：「重大災害之通訊韌性-以丹娜絲颱風及七二八豪雨為例」

(一) 洽悉。

(二) 在重大災害時執行搶救搶險任務，保持通訊通暢是指揮應變非常重要的工作，感謝內政部提出韌性臺灣異地強固資通訊計畫，確保救災指揮管制體系專用網路暢通，另提醒各機關，平時就應務請落實執行做好搶修備援的備品預備，以縮短搶修期程，提升搶救效率。

(三) 「強化電網韌性計畫」與「韌性臺灣異地強固資通訊計畫」相互關連，包括：通訊設備的優先復電、共管溝示範工程推動、基地臺與變電所共構共站，或在變電所提供第二傳輸路由之基地臺等，請相關部會彼此協作，善用圖資妥適規劃，才能精準針對問題提出解方，也請李政務委員協調整合。

(四) 請內政部彙整過去地方政府在災害應變時所提需求，以及在地韌性網路及據點常態性設置等事項，並請數位發展部整合並提出中長程計畫報院推動，所需經費請本院主計總處協助優先匡列必要經費予以支應，確

保國家面對重大災難能確保通訊服務不中斷。另請衛福部將社政、民政、衛政跨域結合成據點，形成韌性網絡，並規劃於災害應變計畫中。

### 三、報告事項三：「雲嘉南災後復原前進指揮所」災後復原整體報告案

(一)洽悉。

(二)感謝陳金德政務委員、公共工程委員會及各部會同仁成立「行政院 114 年 7 月颱風豪雨雲嘉南災後復原前進指揮所」，並進駐雲嘉南地區，協助受災戶家園重建，目前已發放家園復原慰助金約 15.8 億元，惟仍有部分縣市未完全發放完畢，請相關縣市儘速作業。

(三)請公共工程委員會持續協助民宅損壞尚未完成拆除或修繕部分，亦請縣市政府逐戶盤查確認尚未完成原因，並加強宣導，協助各鄉鎮市區公所具體落實造冊作業，以利追蹤掌握拆除或修繕情形。

(四)針對農業溫網室設施重建與修繕工作，請農業部積極協助農民完成修繕。另依照「丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別條例」，中央各部會在各復原重建項目已提報 53 案復原重建計畫，請權責機關依計畫加速推動，早日完成各項復原重建工作。

### 四、報告事項四：堰塞湖之災害管理-以花蓮馬太鞍溪堰塞湖為例

- (一) 洽悉。
- (二) 面對堰塞湖帶來之災害管理新興課題及巨大挑戰，應依此次災害經驗建立更完整的跨部會、中央地方協力之整體災害管理體系，現階段除先從防災、減災方向著手外，亦應進一步思考中長期治理策略，並透過持續滾動檢討精進。
- (三) 減災首重做好監測與資訊整合工作，請農業部偕同交通部、中央氣象署、經濟部等相關機關，充分善用先進科技與監測設備，強化監測系統整合，包括運用高精度地表天然高程起伏面的數值模型（DEM），提升緊急調查與評估精準度，並結合水利資訊進行堰塞湖潛勢區調查，做好風險型態模擬，以預判災害可能帶來的風險。此項工作除由農業部主責外，也須透過跨部會協力推動，各機關需即時資料共享，形成完善的監測體系。
- (四) 請經濟部偕同相關部會積極把握時程，推動上下游疏濬工作、強化堤防工程等，務必在下一個汛期前做好相關水利工程。同時，中央應協助並督導地方政府制定疏散避難計畫、建立完善通報與應變體系，並提高相關疏散避難演練頻率，同時結合社區力量強化防災意識。另建立在地知識體系非常重要，有助於加深民眾對災害及自我安全防護方法之認識，進而配合疏散

應變計畫，發揮在地韌性，請相關部會協助督導地方政府落實推動。

捌、散會。（16時20分）

# 中央災害防救會報第 52 次會議

## 發言紀要：(以發言順序紀錄)

### 壹、報告案

一、報告事項一：「提升臺灣電網韌性-以丹娜絲颱風及七二八豪雨為例」

二、報告事項二：「重大災害之通訊韌性-以丹娜絲颱風及七二八豪雨為例」

#### (一)經濟部賴建信次長：

- 1、今年 4 月在西班牙有發生一件大規模停電，原因是它不像台電公司有分散群的一個做法，特別是台電公司在各個重要的電壓的節點，有一個電壓的調控器。
- 2、經濟部目前致力於微電網的工作，也跟衛福部及內政部配合，從圖資裡去做套疊，因為防災時，收容避難所是非常重要的集合處，選擇最常使用之收容避難所來裝設，集中有限經費，做最大的運用。
- 3、丹娜絲颱風造成 3,500 支電桿倒、斷，需要在非常短的時間找到 3,500 支電桿補充，這代表除了工程外，材料儲存也是非常重要的一項工作。近幾年也陸續提高專業人員薪資，吸引人才，院裡面也支持及增加人員配置。

4、當大規模停電，台電工班人員一天只能恢復3支電桿供電，在臺南地區只要有裝太陽能光電設施之畜禽設施、溫網室都還有電，未來將積極與農業部合作。

(二)數位發展部葉寧次長：丹娜絲颱風過後，有兩方面需要再加強

- 1、要增加基地台的抗災能力及電力支持的能力，並須協同配合修復電力。
- 2、除了電纜地下化之外，通訊網路則需要多元備援，就這次丹娜絲颱風所造成的問題來精進改善，面對未來，會有更多複合型災難，本部持續優化衛星通信車調度，建立自組國際級衛星能力，導入無人機等新興高空科技，也感謝國家科學及技術委員會支持，透過新興科技來厚植我們的通訊韌性，為未來可能發生的災變，做更好的準備。

(三)國家通訊傳播委員會陳崇樹委員：補充說明數位發展部簡報第8頁及第9頁

- 1、首先非常感謝經濟部及台電同仁，對於強化電力及通訊韌性之努力，立法委員也有關心此項議題，須建立具有韌性元素的變電所，剛剛台電陳副總經理也說明，變電所也都有一些儲能設施，之前也跟台電公司共同會勘過，並提供雲林的水林及嘉義的嘉

太兩變電所供台電公司增設基地台。雲林水林變電所於昨(26)日已開始施工，嘉義則是下禮拜就可以開始施工，2站預計年底完成施工。

2、感謝公平交易委員會及內政部協助完成「啟動行動通訊災害漫遊機制作業要點」法制作業。

(四)內政部劉世芳委員：

1、目前全臺灣有13個縣市，184個易成孤島地區，未來將配合台電公司施作電網韌性工程，評估施作太陽能光電板可行性。

2、配合國家通訊傳播委員會啟動災害漫遊，配合災情調度通訊平臺車。

(五)李孟諺顧問：建議國家通訊傳播委員會須建立基地台復原備料機制，以備不時之需。

(六)陳亮全委員：有很多高齡受災者的需求不只是電力或通訊，應跨部會整合，從防災、救災的觀點，成立韌性據點，集中有關於社福、健康等照顧。

(七)衛生福利部：目前衛生福利部與內政部有一個合作方案，是關於醫療、災民收容安置，還有弱勢族群(獨居老人、身心障礙者、孕婦等)等照顧，配合民政及社政兩系統，予以訓練及關懷。

(八)林美聆委員：

- 1、建議將電力及電信兩系統納入維生管線共同管溝，提升維修便利性及韌性，並配合道路規劃。
- 2、維生管線應配合災害潛勢圖，在災害高潛勢地區，優先規劃提升韌性。
- 3、因改善過程耗時費力，須先提出過渡期之應變計畫，以因應災變突然發生。
- 4、應善用民間力量，鼓勵企業投入災害應變。

(九)施吉昇委員(書面意見)：此次報告係針對颱風以及雨災的作為與檢討。但是，臺灣的災害有各種不同的樣態，此次的經驗無法完全引用。建議針對不同的災害樣貌，例如：地震，化學災害，土石流等不同的災害樣貌，檢討相對應的設備購置與防災救災應變措施，並作為未來防災演練的依據，以強化通信網路的韌性。

### 三、報告事項三：雲嘉南災後復原前進指揮所」災後復原整體報告案

#### (一) 公共工程委員會陳為祥副主委

- 1、有關家園互助慰問金，嘉義市只發放完成 71.8%，將要求地方政府加快進行。
- 2、房屋修繕部分，分別依建築法及環保护法規施作。

3、溫網室設施部分，俟特別預算經費予以流用；營建廢棄物，經費尚可支應。

4、協助廠商除了表揚，並規劃於未來在政府採購採最有利標時，予以加分。

(二) 李孟諺顧問：請農業部加速溫網室設施修補工作。

#### 四、報告事項四：堰塞湖之災害管理-以花蓮馬太鞍溪堰塞湖為例

(一) 經濟部賴建信次長：

1、在鳳凰颱風來臨之前，已疏濬 203 萬立方公尺，但鳳凰颱風侵襲後，又淤滿回來，現獲得特別預算經費的挹注，水利署在下一次汛期來臨前，將完成堤防修護及河川疏濬，未來並將與農業部共同檢討預警措施，為明年颱風季做準備。

2、長期規劃則配合交通部工程來予以精進。

(二) 內政部劉世芳委員：

1、馬太鞍溪堰塞湖仍是不穩定、潛在風險高災害地區，而季政務委員也預做緊急疏散撤離實兵操演，根據專家學者提供意見，目前仍是採取加強監控來預防危害。

- 2、學者建議中下游部分施作超級堤防，感謝經濟部同仁努力及立法院通過預算的支持。
- 3、建立中繼屋安置災民，規劃簡易鄉村計畫恢復災民生活。

(三) 季連成政務委員：馬太鞍溪堰塞湖位處偏僻，蓄水量又大，曾試過從河床往上走但距堰塞湖前 300 公尺，就無法再往前，或是兩旁修築便道，頂多維持到下一個汛期，便要拆掉，所以目前處理馬太鞍溪堰塞湖最好的方式，提供幾個意見供參考：

- 1、監控：堰塞湖會發生危險的時機約是地震(震度 5 弱以上)、汛期時的豪大雨或是颱風來臨時，前者還可用無人機，但後 2 者因天候關係無人機無法到達，請農業部林保署應採用水位探測器方式觀察水位上升情形，若有異常即表示裡面可能有新的堰塞湖產生或其他原因，即可馬上提高警覺。除水位探測器，地震探測器也需要，這兩種儀器可補天候不良時的監控。
- 2、持續疏濬：剛剛經濟部已有提到，在鳳凰颱風來臨前已疏濬 200 多萬立方公尺泥沙，但也只能應付一次颱風的侵襲，且為因應民眾通行便利，交通部修築了涵管便橋，但也形成了攔沙壩，所以上游堰塞

湖的形成，至下游清疏及民眾交通便利性，這裡就需要農業部、經濟部跟交通部去做整合。

3、修築堤防：未來須做一個超級堤防，來防治淹水，但重點不是在修築堤防，而是下游沒修築堤防的地方，所以經濟部水利署要去思考，在沒修築堤防的下游轉彎處，是不是也要有個方案，避免民眾再次發生危害。

4、疏散撤離：前面提到為電網韌性為什麼要放在學校？因為學校是安置收容中心，這次城鎮韌性疏散撤離演習做得非常好，但演練跟實際作為是不一樣的，演練時規劃男生宿舍，女生宿舍，心理輔導中心…等，可是真正收容時都沒了，連老人家睡覺的軟墊都沒有，這樣如何持久收容，未來是不是應規劃一個收容中心，水力、電力皆能自足，成為一個專業性的收容中心。

5、紅色警戒時機：應重新規劃紅色警戒的定義，這次紅色警戒持續 30 多天，這 30 多天皆要強制撤離嗎？那救災如何處理？所以紅色警戒應保有彈性，不要造成老百姓的困擾。

(四) 馬國鳳委員：本案早在 7 月 21 日時，已觀測到堰塞湖之形成，謹在此說明釐清，並建議強化相關資訊之通知管道流程。

(五) 林美聆委員：

- 1、對於弱勢族群，訊息傳播能量不足，應改善溝通方式。
- 2、應建立中長期土砂治理等疏濬計畫，使民眾能安居樂業。
- 3、建議全面性規劃鄉鎮復甦計畫。

(六) 陳亮全委員：堰塞湖若無法以工程方法解決，則需多方面整合，中央跟地方應相互配合，應要有跨部會跨領域的一個組織來指揮或執行政府政策，並讓受災民眾了解政府作為。

(七) 黃婉如委員：

- 1、建議持續監控東北角降雨情況。
- 2、對於堰塞湖之影響，應精進防災教育的推動。