

中央災害防救會報第 38 次會議紀錄

壹、時間：107 年 5 月 25 日 10 時 30 分

貳、地點：行政院第一會議室

參、主持人：賴院長兼召集人清德

紀錄：呂宜

軒

肆、出（列）席者及單位：如后附簽到表

伍、報告事項

一、報告事項一：中央災害防救會報第 37 次會議決定（議）事項列管案件辦理情形。

決定：

（一）洽悉。

（二）第一案「災害防救職系推動策略規劃」，由本院災害防救辦公室自行列管。

（三）第二案及第三案「大規模地震災害情境模擬與策略案」，有關陳委員亮全所提新地震模擬及災損評估方法，引進納入施政應用，強化政府地震防救災策略，宜加速推動，本二案持續列管。

（四）第四案及第五案，「公共事業運輸場站之災害管理」有關運輸公共事業部分，桃機公司災害防救業務計畫自 105 年啟動修正尚未完成，請交通部依吳政務委員澤成意見，加速相關審查核定作業；本二案持續列管。

(五) 第六案及第七案「增訂與修正災害防救業務計畫辦理情形」，併討論事項決議辦理。

(六) 第八案「輸電線路災害防救業務計畫加強辦理情形」，後續由經濟部自行列管。

二、報告事項二：107 年防汛及颱風季節防救災整備工作。 決定：

(一) 洽悉。

(二) 防汛及颱風季節期間相關防救災工作，請內政部、國防部、交通部及行政院農業委員會(以下簡稱農委會)等相關部會針對所屬權責範圍，加強辦理各項整備事宜，強化防颱防災整備，並應善用科技，提供更為精準預警資訊，讓政府、企業、社會大眾，提前因應防範，並強化相關警報訊息傳遞措施。遇有災情，中央與地方政府共同合作，運用多元管道搜集分析，並做好緊急應變處置，對於維生管線、基礎設施之復原進度，必須即時更新，透過各種傳媒管道，周知社會大眾。

(三) 針對吳政務委員澤成所提意見：

1. 國軍建立支援地方救災之指揮官決策系統。
2. 完善農損查核補償機制以加速撥款速度。
3. 強化維生系統韌性以利災後迅速復原等。

後續請國防部、農委會及經濟部納入推動辦理。

- (四) 針對劉委員佩玲所提運作良好之社區，動員在地力量發揮自主防災機制，建議多予推廣，以及林委員正洪所提長期乾旱常導致地表發生較深裂隙，如遇颱風恐更易發生深層滑動災害等意見，請相關部會參考辦理。

三、報告事項三：推動 3D 管線發展之策進作為。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 為推動 3D 管線發展，國家發展委員會（以下簡稱國發會）從圖資面、圖台系統面、備援機制面及應用分析面提出推動策略，請相關管線權責機關，未來應該強化 3D 管線推動，並依據國發會所提計畫之部會分工進行規劃。
- (三) 有關國發會所提建議優先推動事項部分：
1. 請內政部 1 年內訂定 3D 管線資料標準及 2 年內完成 3D 基底圖。
 2. 經濟部、交通部及國家通訊傳播委員會等主管機關，應統籌並督促所屬管線事業單位訂定管線圖資品質提升計畫，各事業單位需設置專責部門辦理。

3. 請科技部國家災害防救科技中心與國家高速網路與計算中心（以下簡稱國網中心）選取製作案例，評估整合 3D 管線與災害防救網路及相關軟硬體環境，以作為後續擴充資源投入之參考。

（四）國發會已召集相關部會完成各項優先推動工作與部會分工，請儘速將相關計畫報院核定。

（五）林委員美玲建議 3D 管線圖資應納入國土地理資訊系統，以利各縣市現有 3D 圖資系統整合，對於尚未建置 3D 圖資之縣市建議應先有作業規範，以利相關縣市遵循推動；劉委員佩玲建議管線圖資未來可強化動態資訊、物聯網運用等應用，相關建置圖資成果不應成為廠商所有，應全部歸由政府執行機關擁有管理，並應更開放提供各界加值應用，均請國發會納為後續推動參考。

四、報告事項四：仙台減災綱領落實策略建議。

決定：

（一）洽悉。

（二）臺南震災之經驗，對於後續國發會推動 3D 管線圖資的應用，有相當深遠的影響，相關經驗對各級政府災後重建助益極大。對比來看，仙台減災綱領之提出，

主要吸取日本 311 地震時，仙台災損及重建經驗，臺灣宜從中汲取教訓，後續建立更完善災害防救制度。

- (三) 感謝行政院第 8 屆災害防救專家諮詢委員會之參與及所提之政策建議，請各災害防救業務主管機關參酌納入未來減災施政及相關推動措施之參考，逐步規劃落實執行。

陸、討論事項

- 一、 討論事項：增訂懸浮微粒物質、火山災害防救業務計畫草案及修正風災等 10 項災害防救業務計畫草案。

決議：

- (一) 准予核定。
- (二) 懸浮微粒物質災害在 106 年 11 月修法後，才新納入災害防救法中規範，空污是目前社會相當關注之議題，政府已提出加嚴污染源排放標準、減少懸浮微粒物質災害衝擊等方案，後續請行政院環境保護署(以下簡稱環保署)依照「空氣污染防制法」及「災害防救法」等相關規定，持續辦理減災應變措施，務實改善空氣品質。
- (三) 照案通過核定懸浮微粒物質、火山災害等 2 項增訂之災害防救業務計畫及核定修正風災、礦災、水災、旱災、工業管線災害、毒性化學物質災害、寒害、動植物疫災、土石流災害，以及空難災害等 10 項災害防救業務計畫，後續請內政部、經濟部、交通部、農委

會及環保署函頒，請各主管機關持續檢討精進，以因應可能的災害威脅。

柒、備查案

一、備查事項：新竹市、連江縣、雲林縣、宜蘭縣及臺中市地區災害防救計畫備查。

決定：新竹市、連江縣、雲林縣、宜蘭縣及臺中市等 5 直轄市、縣（市）所報地區災害防救計畫同意備查。

捌、臨時動議

林委員美聆：針對仙台減災綱領落實策略建議補充建議，在投資減災與耐災重建這二項中，可以思考與產業結合，推動防災產業發展。

經濟部：目前本部有針對產業相關物資動員的體系規劃，並且持續進行中，若是對於未來需進一步考量投資減災部分，後續將與林委員請教與討論。

決議：林委員美聆所提仙台減災綱領政策建議第三項投資減災，將有助於促進產業發展，請經濟部參酌辦理。

玖、散會。（12 時 06 分）

中央災害防救會報第 38 次會議

發言紀要：

壹、報告案

一、報告事項一：中央災害防救會報第 37 次會議決定(議) 事項列管案件辦理情形。

吳政務委員澤成：有關第 5 案「公共事業運輸場站之災害管理」有關空運公共事業部分，桃機公司於 105 年修訂桃園機場公司災害防救業務計畫目前還在審查中，已 2 年，是否應加速完成。

交通部：已請民航局加速辦理，因桃機公司各項公共建設繁多，相關單位需互相協調配合，因此，所需時間較多，本部將加速督導於最短時間內完成。

陳委員亮全：有關第 2、3 案「大規模地震災害情境模擬與策略案」，有關內政部所提請地方政府提供因應對策部分，由於地震情境模擬及推估，學界已發展新的方法，此案推動宜納入參考，並加速進行。

二、報告事項二：107 年防汛及颱風季節防救災整備工

作。

吳政務委員澤成：

- （一）已進入颱風季節，政府整體防颱應變整備之報告，宜完整呈現防災體系各個層面之應辦作為，包含整備、救災應變及復原等，經濟部雖於院會中已報告防汛整備，建議會報中仍要納入報告較為完備。
- （二）國防部於各地的支援系統，預置兵力及設備非常積極完成，但建議指揮決策系統與地方災害應變中心要密切配合。
- （三）農委會，有關災後農損補助部分，申請勘查、核定、撥款等需有一套完整機制，快速讓農民得到救助。
- （四）經濟部，有關維生系統要建置完備，災後復原例如停水停電等）要迅速。

劉委員佩玲：本人曾參加政府服務品質獎評選，其中某些災防案例值得參考，例如：臺南六甲區公所的防災教育；農委會水保局南投分局的自主防災社區，利用防災專員及鄉民等人員形成防災網絡等進行通報、撤離的分工機制。因此整個防災制度值得各地區進行參考及推廣，未來或可從民間、企業等建立防救災能力，動員地方力量，將防救災機制紮實做好。

林委員正洪：各部會對颱風已有良好的整備，但再次提醒相關部會（單位），特別針對近期乾旱嚴重，因為乾旱會造成地表裂隙較深，莫拉克颱風形成前，即有類似狀況，萬一近期有颱風，出現大量降雨，很有可能發生莫拉克颱風的深層山崩，應值得注意此現象的發生。

三、報告事項三：推動 3D 管線發展之策進作為。

陳委員美伶：

- （一）從 60 年代起即開始推動國土資訊系統，經歷 4 個期程，105 年起進行第 5 期，希望能完成落實智慧國土時空資訊雲的概念；此計畫有 6 個部會（包含內政部、交通部、農委會、經濟部、環保署等）44 項業務一同參與，其國土資訊推動小組共有 9 大資料庫小組，7 大應用推廣分組，在此架構下，於本院國家科學委員會時期並未將科技部納入，因此，在未來推動將就推動之組織先進行調整。
- （二）此次報告係對中央災害防救會報第 37 次會議委員建議 3D 管線的重要性，因此，由此次會報進行說明及盤點；本次盤點後，發現大多國營事業的管線圖資未建立，為了整體國家資源、國土狀況及應變時所需等皆要有一套完整資訊資料庫外，仍需進行升級，意即 2D 底圖已

不足因應使用，因此，後續如何整合資料庫及圖資資訊，更為完整，如何與部會間進行介接，建立統一平台，目前該平台由內政部營建署管理，但未來組織改造後，應檢討其適宜性。

（三）國網中心設有高階設備及技術等部份，如何協助提升整體資料庫之介接等；以及地方政府各自建置 3D 管線系統，卻沒有統一標準，亦是未來規劃重點。

（四）國土資訊系統未來 3D 管線發展，建議要有 6 面向：

1. 國家底圖要升級為 3D，國網中心必須支持高階設備。
2. 建立 3D 資料的標準規定。
3. 統合圖資資產管理，需有統一平台，未來計畫將該平台升級為圖資資產詮釋資料庫，讓各主管機關妥適應用此圖資。
4. 3D 管線管理加值應用，意即所有資料(3D、建物等)如何利用大數據等方式，透過加值應用發展，連帶帶動相關產業發展，例如讓本土 GIS 展業能透過此資訊提供發展成另一項產業。

林委員美聆：

（一）高雄事件發生到現在，管線資訊有必要分級，工業管線及維生管線的需求不同，其致災可能性及防救災等，有其不同角色。

- (二) 國家地理資訊系統推動多年，如何銜接各級政府應有統一規範或需求，無論建置 2D 或 3D，未來皆必要納入國土資訊系統，才能與既有圖資進行整合，因此，建議由整個國土資訊系統角度來著眼，如何讓新舊系統無縫銜接，且地方政府應該體認到資訊交換的需求，目前建立在不同系統下，有必要進行系統間的交流溝通。
- (三) 對於尚未建置管線圖資等單位，建議要先有統一的作業規範。
- (四) 針對圖資內容與實際現況不同的問題，需要考量資源配置，且需針對圖資精度之規範進行要求。
- (五) 於前次會議中曾建議共同管溝的推動，其目的在於防救災及減災等部份有相當大的功能，若前瞻計畫中，有新建或更新的公共工程時，建議可利用此機會逐步推動，並於推動同時把 3D 圖資一併建立規範。

劉委員佩玲：由報告中得知未來規劃，可知 GIS 的應用未來將會更完整，但 GIS 是靜態數據，國發會在推動相關智慧型計畫的過程中，或可接收到更多動態資訊，比如接收諸多物聯網資料(如交通、防災等)，但許多計畫的推動都是由廠商執行，因此，大多資料都在廠商那邊，雖有要求要分享相

關資訊(料)，但大多沒有統合，建議未來可以參考建置動態資訊平台。

四、報告事項四：仙台減災綱領落實策略建議。

陳委員亮全：本案報告之成果係經過各部會共同努力所提出，後續如何落實更為重要，需要透過行政院災害防救辦公室及相關單位，將適宜的政策建議落實到業務層面上執行。

科技部：感謝行政院災害防救專家諮詢委員會費心提供專業建議，本案分4大部分，瞭解災害、強化治理、投資減災及應變復原等，未來將深化災害風險分析方法、落實科學分析，以情境想定為基礎，推動災害防救策略，後續將研擬災害防救治理量化成效指標作業，科技部將會投入資源，落實相關建議化為行動方案，日後也會加強與國際相關團體之交流。

貳、討論案：增訂懸浮微粒物質、火山災害防救業務計畫草案及修正風災等10項災害防救業務計畫草案。

陳委員亮全：由於本國沒有火山災例，對於火山發展狀況了解甚少，因此，新增的火山災害防救業務

計畫的簡報內容較為精簡，比如應變作為等相關作為，或許可以參考此次美國夏威夷火山爆發的災例。

環保署：除心血管及呼吸道疾病等患者外，懸浮微粒物質災害是慢性非立即性，與其他災害需要大量救災能力與物資動員是不同的，當已達嚴重災害第一級時才需開設中央災害應變中心，因此，本業務計畫是針對預防的應變，在成立中央災害應變中心之前即可透過預警的應變機制降低災害程度；本署修正公布的「空氣品質嚴重惡化緊急防制辦法」已執行近 1 年，陸續發現有不足的部分，將在實施期滿 1 年後，於今年下半年開始檢討及精進，希望從災防預防角度讓災害發生的機率降低，在預警階段控制災害的發生。

內政部：感謝陳委員亮全意見，本國目前僅大屯火山是休火山，未來若發生火山災害，確實以應變計畫為主，而事前整備及事後重建等規劃，此部份將會滾動檢討修正，目前來看，本計畫是足以因應可能的災害威脅，本部將會採納各部會意見，強化不足的部分。