

中央災害防救會報第 9 次會議會議紀錄

壹、時間：95 年 12 月 29 日（星期五）下午 3 時 30 分

貳、地點：行政院第一會議室

參、主持人：院 長 記錄：周泰利

肆、出（列）席者及單位：如后附簽到表

伍、報告事項

一、報告事項一：國家災害防救科技中心提報「協助直轄市、縣（市）政府強化地區災害防救計畫三年中程計畫」執行成果檢討報告暨後續推動方案，報請 鑒察案。

決定：

- （一）准予備查。
- （二）為提升地方政府災害防救能力，擬訂三年中程計畫，積極建立相關推動方案，原則可行，請即依規劃方向擬具中程計畫依程序報院核定。

二、報告事項二：提報 95 年度災害應變檢討報告，報請 鑒察案。

決定：

- （一）准予備查。
- （二）首先對中央災害應變中心指揮官李執行長及所有同仁，這一年來災害發生時第一時間進駐中心，盡心盡力指揮調度，表示感謝與肯定。
- （三）目前各部會進駐中心人員對於整個防救災機制均十分熟練，但對於是否能夠發揮部會整體功能、提高縣市政府的警覺性，及三級政府的聯絡介面，有無須要補強的地方，深入檢討與強化，務使災害防救體系與運作機制更臻完善。

三、報告事項三： 96 年度春節期間相關部會提報加強災害防救因應作法，報請 鑒察案。

決定：

- (一) 各部會所提報告，請務必落實執行，並加強宣導週知。
- (二) 請內政部、交通部等相關部會督導各地方政府，確實落實「假日門市」觀念，及早妥為規劃因應。
- (三) 各部會連絡介面應相互契合，讓部會整體功能有效發揮。

院長提示：

- (一) 大家都非常清楚自己使命所在，要避免徒有具文，部會首長須負起貫徹執行的責任。
- (二) 今年春節連續假期長達 9 天，距離現在還有一段時間，各部會應及早做好各項防災整備工作，勿因襲舊制，所謂「防災」，不是只有發生傷亡才叫災害，機關本身無法發揮應有效能也是災害，請各機關堅守崗位，提昇應變機動能力，將效能有效發揮，讓人民過著幸福快樂的春節。
- (三) 春節期間，民眾返鄉、出外旅遊者眾，屆時人潮、車潮及觀光景點特別擁擠，將出現塞車、垃圾等問題，相關單位平時應預為規劃因應；如恆春墾丁，於假日時遊客如織，造成道路擁塞綿延數十公里，又台北縣每逢春節長假，觀光景點垃圾量以平時機制，清運人員就難以處理，況且調度處理人員也隨著假期放假，當然會造成髒亂，因此各部會應儘速做好各項整備工作各依權責建立相關應變處置機制。

(四) 期待各部會首長負起責任，本著務實、做實事的態度，勇於任事，建立完善機制，讓全國同胞過個平安快樂的春節。

有關委員發言摘陳如下：

1. 侯委員勝茂：

從雪山隧道防災演練之經驗中發現，相關救災演練會使各救災人員與管理人員理解自己的職責與作為，台灣高鐵營運在即，建請高鐵公司儘速結合各相關救災單位進行實地演練，以確保民眾乘車安全。

決定：

高鐵通車是台灣交通劃時代的改變，影響產業、經濟、文化等面向，讓台灣各區更緊密結合，本人非常期待，相信高鐵公司一定會做到最好，對於防災演練等相關事宜，請交通部以最高標準要求並督責高鐵公司儘速辦理完成。

2. 吳政務委員澤成：

各部會主辦工程之機關，請特別注意與維護施工環境，對於春節期間暫停施工之路段，請業者、包商儘量縮小施工路面，讓出車道，並確保四週環境清潔，以免影響用路人交通安全。

決定：

春節期間，有關治安、交安、公安及工安均要特別加強，尤其工安部分，外勞可能未返鄉過年加班趕工，請勞委會注意避免工安意外發生，至於春節期間暫停施工路段，應要求業者讓出車道，騰出空間，並維護工地安全，做好工安管理工作，各部會本身所有的工地也要做好相關安全措施。

3. 施委員邦築：

台灣這幾年在防災的努力，應變的成果全世界有目共睹，但減災、預防方面期待再加強，舉例說明，88年921大地震，造成中部地區5萬多棟房屋、校舍倒塌及毀損，本(12)月26日屏東恆春大地震，亦有民宅、學校倒塌或龜裂情形，從中可得到啟示，建築物耐震能力亦是地震災害減少傷亡重要關鍵，尤其學校建物之耐震關係著學童安全，公有建築物之耐震關係著救災能量確保，為此，行政院於90年核定有「建築物實施耐震能力評估及補強方案」，對公有建物進行耐震評估補強工作，執行期限至95年12月底屆滿，但建物補強經費龐大，各部會礙於預算，尚未全面辦理完成，建請各部會能積極持續推動，讓震災災損降至最低。

4. 陳委員亮全：

地震災害難以預警，所造成損失因規模大小與建物耐震度有所關連，因此我們減災構想需預先假設與規劃，以防未然，對於「建築物實施耐震能力評估及補強方案」中公有建物補強實應持續辦理，尤其是公部門的重要建築物應優先補強完成。

5. 陳委員金蓮：

本(12)月26日屏東恆春發生強震，屏東縣消防局特種搜救人員即於第一時間趕赴現場。該隊係於921大地震發生後，由屏東縣政府於89年元月成立之全國第一支特種搜救隊，並前往新加坡受訓，後來又增加搜救犬投入救災行列。於此次震災中即發揮所學，運用生命探測器、支撐技術、搜救犬等救出生還者，足見救災技術、能量之培育仍需持續不斷。

6. 李部長兼災防會兼行長逸洋：

921 大地震後，院核定「建築物實施耐震能力評估及補強方案」，內政部即積極展開公有建築物耐震評估及補強工作，執行多年具有相當成效，惟補強工作所需經費龐大，請相關部會持續逐年編列經費落實執行。

7. 杜委員正勝：

教育部於去（94）年經行政院院會通過編列經費 2 百 50 億元，對危險校舍進行補強工作，其中國中、小學 1 百 90 億元，高中 60 億元，自 95 年至 97 年分 3 年逐步完成，目前持續辦理中，期有效改善校舍受損情形。

8. 內政部部營建署李署長武雄：

針對地震所提減災、預防措施，謹做二點報告，第一，本署已全面增修相關建築法令，其中耐震安全係數、鋼筋之長度及強度等均有明確規定，第二，已依據「建築物實施耐震能力評估及補強方案」，要求各部會對公有建築物部分進行耐震補強評估工作，俟彙整相關資料後，將提出報告說明。

決定：

- （一）「減災」在災害防救工作來說是非常重要的環，921 大地震後，我們建立起良好的防救災機制，有完善的應變能力，但減災方面則仍須大家不斷地強化與提昇。
- （二）減災可從幾個面向作起，包括法令的增修、對公有建築物耐震能力的提高，此外，對於私有建築物之耐震補強亦應訂定相關規範逐步鼓勵實施，至於老舊、危險校舍，相關部會應加強查察儘速辦理補強或拆除相關工作，耐震補強要從不同面向，整體來加強，請各部會本於職責，務實貫徹執行。

五、討論事項：「災害防救基本計畫」修正報請核定，提請核議案。

1. 施委員邦築：

災害防救基本計畫是災害防救計畫之上位計畫，是最高指導原則，其所規範之防救災策略需透過災害防救業務計畫及地區災害防救計畫予以落實，並由行政執行與督辦予以完成。有關計畫內要求進行高鐵之防災演練，交通部應本於權責，於所管重大路上交通事故災害防救業務計劃內規劃高鐵防災演練事項，並由該部督導高鐵公司確實完成。至於演練方式、流程、參與單位等細節，特別籲請交通部與高鐵好好規劃，務必落實執行。

2. 陳委員金蓮：

高鐵公司目前擬有相關應變計畫，但都係參考日本，是否符合國內需求值得深思，因高鐵全線路段包括有地下隧道、平面道路及高架道路等型態，地下隧道當列車著火駛回車站適宜？高架道路經過偏僻地區，附近道路寬度是否足以供消防車、救護車等抵達搶救等等，皆須於防災演練時特別加以考量。

3. 蔡委員堆：

高鐵已建有一套災害應變機制，如前天(26日)屏東恆春地震發生時，高鐵從左營發出的列車，電腦自動停駛，並且有巡軌車前往檢驗，列車才繼續行駛，惟高鐵為國內首例，需要經驗累積與各方指正，各專家學者、部會所提建議，交通部當督責高鐵公司配合辦理。

決議：

- (一) 原則同意。
- (二) 地方政府依據災害防救基本計畫修訂地區災害防救計畫，應就地區環境特性妥為強化減災、整備措施，相關防救災演練並應落實執行；本案請依災害防救法第 17 條規定，以院函送請各相關機關及縣市政府據以辦理。

陸、散會。(17 時整)