

中央災害防救會報第 42 次會議紀錄

壹、時間：109 年 8 月 4 日 16 時

貳、地點：行政院第一會議室

參、主持人：蘇院長兼召集人貞昌 紀錄：呂宜軒

肆、出（列）席者及單位：如后附簽到表

伍、報告事項

一、報告事項一：中央災害防救會報第 41 次會議列管案件
及備查地區災害防救計畫案辦理情形。

決定：

（一）洽悉。

（二）有關列管事項部分：

- 1、有關第 1 案與第 2 案「大規模地震災害情境模擬與策略」案，請科技部賡續推動大規模地震情境模擬計畫，內政部部分俟震災災害防救業務計畫核定後解除列管，2 案均持續列管。
- 2、第 3 案「督導離岸風電業者建立整體安全管理機制，並擬定公共事業災害防救業務計畫」部分，相關風電業者之公共事業災害防救業務計畫，請經濟部儘速完成審議，俟經濟部核定各該公共事業災害防救業務計畫後解除列管，本案持續列管。
- 3、第 4 案「請交通部評估蘇花改及南迴公路長隧道防災設備是否引進納入雪山隧道相關改善計畫」

部分，交通部既已評估相關改善有其困難性，本案同意解除列管，惟目前雪山隧道車流量逐年上升，並已開放大客車等特種車輛通行，災害風險不容忽視，請交通部自行列管滾動檢討相關配套之減災及消防設備改善措施。

4、第 5 案「應用先進科技監控管線安全」部分，中油長途油料管線已建置管線壓力監測系統，請持續提升監測功能確保管線安全，後續請經濟部自行列管。

5、第 6 案「建立海事事故水下搶救作業標準程序（SOP）與因應」部分，已納為本次會議之報告案「智慧航安及立體救援應變精進策略」之報告內容，後續併該案裁示辦理。

（三）現在國際局勢變化很快，本院災害防救辦公室應視各種可能發生之情況及災害等相關議題，請各業管部會及學有專精之委員、學者專家給予指教，相關作業也請一併列入準備及討論。

（四）有關臺南市、南投縣、新竹市及連江縣所報地區災害防救計畫修正案，同意備查。

二、報告事項二：智慧航安及立體救援應變精進策略。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 交通部推動智慧航安及精進立體救援應變機制，確有助我國提升整體船舶航行安全，請交通部落實推動，提升我國安全之航行環境。
- (三) 本院已核定之「我國智慧航安服務建置暨發展計畫」及「推動智慧航安船舶建造計畫」等 2 計畫，請交通部確實落實推動。亦期許各部會除本權責推動主管業務外，更應做到本人一再強調「有政府、會做事」之理念，政府只有一個，各部會應該充分合作，將核心業務落實於民眾教育及生活上，並思考如何讓國人有機會瞭解災害防救、避險避災、減輕損害等知識，讓防災效果得到更大發揮。

三、報告事項三：因應全球化動植物疫災前瞻作為。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 近來發生非洲豬瘟及金門牛結節疹等事件，感謝各部會及專家學者的通力合作，讓疫情侷限在政府可控制的範圍內。「最好的國防還是在心防，最好的防治還是在每個人的警覺」，全球化導致人員來往頻繁，交通載具發達人與人互動增加，可預期新興成因不明之全球動植物疫災一再發生已不可避免，仍請本院農業委員

會動植物防疫檢疫局（以下簡稱防檢局）持續做最好之防治措施，隨時警惕。另請各相關部會協力，同時讓國人瞭解疫情現況及風險，主動依照標準作業程序共同防治，才能有效侷限疫情影響層面，減少各該產業遭受衝擊的機率。

- (三) 請本院農業委員會（以下簡稱農委會）、海關等應嚴守國境並保護本土物種，民眾不能任意帶入外籍種及攜出本土種，讓原生本土種能延續，各方面防治措施應比照防治非洲豬瘟之標準，植物防疫亦應以防疫國家隊整體考量，中央、地方全力合作、健全防疫機制，全國同步、一次將問題解決，主管機關提出需求，行政院要人給人，要錢給錢，給予人力及經費之支持，務必立刻處理，不能分期，不能因全球化讓動植物疫災進入臺灣。

四、報告事項四：強化全國橋梁維護管理制度。

決定：

- (一) 洽悉。
- (二) 去（108）年10月發生南方澳斷橋事件後，本院已請交通部及本院公共工程委員會（以下簡稱工程會）針對轄管橋梁檢測範圍、頻率通盤檢討，並針對全國危橋核定加速整建計畫。本院並已頒布「橋梁維護管理

作業要點」，律定各級政府管理職責，並請各機關透過交通部「橋梁管理資訊系統」，將全國超過 2 萬 4 千座橋梁依權責納管，配合地震、水情系統，精進橋梁管理、強化防災功能。

- (三) 後續請交通部務實到位，落實橋梁相關維護管理機制，並研議全國橋梁針對不同天候、區位、環境及使用時間等之管理預防機制，並請工程會吳主任委員澤成協助整合，讓類似的斷橋事件不再發生。

陸、討論事項

討論事項：核定風災、火山、水災、旱災、礦災、工業管線、空難、土石流、寒害、動植物疫災、毒性化學物質及懸浮微粒物質災害等 12 項災害防救業務計畫修正草案。

決議：

- (一) 洽悉。
- (二) 風災、火山、水災、旱災、礦災、工業管線、空難、土石流、寒害、動植物疫災、毒性化學物質及懸浮微粒物質災害等 12 項災害防救業務計畫修正草案，照案通過，請內政部、經濟部、交通部、農委會及本院環境保護署函頒實施。

(三) 謝委員正倫及陳委員亮全所提災害防救法法定災害之一「土石流災害」名稱調整建議或增列災害類型，請災害防救法主管機關內政部，會同相關災害防救業務主管機關（如農委會等）及專家學者研議，並依法制程序進行法律條文研修事宜。

柒、散會。(17時58分)

中央災害防救會報第 42 次會議

發言紀要：

壹、報告案

- 一、報告事項一：中央災害防救會報第 41 次會議列管案件及備查地區災害防救計畫案辦理情形。

簡委員賢文書面意見：

- (一) 雪隧與蘇花改/蘇花安通行之車陣可能是相同的；蘇花改/蘇花安設立之不利但合理會發生之兩輛大客車追撞之火災情境，雪隧仍應詳予進行火災風險辨識與溝通作業，來精進提昇兩輛大客車（如：老人進香團、兒童參訪）追撞起火之緊急應變救援可及性與提昇用路人安全之機能目標。
- (二) 大型災難運用科技進行大範圍動員，整合資源人力做最有效之減災應變作業，值得支持；建議在大規模整合作業及時性介入救災應變前，受災機構或系統之管理單位，其自助能力之強化方案，也要併同提出，如此更能達成限縮災害波及範圍與營運不中斷之性能目標。

- 二、報告事項二：智慧航安及立體救援應變精進策略。

交通部林委員佳龍：

- (一) 交通部是海難的主管機關，海難預防應變救援均須跨部會共同完成，此次報告航港局以二大主軸（智慧化航安及立體化救援），從源頭管理、協同整合、海難應變等三面向提出各項精進作為。
- (二) 特別感謝行政院對於交通部推動海難災害防救工作的大力支持，行政院已於 108 年 12 月核定總金額 18 億多的「智慧航安服務建置暨發展計畫」，今（109）年 7 月核定的 2 億 6 千 7 百多萬的「智慧航安船舶建造計畫」，未來將繼續整合漁業署、海巡署等部會對船舶監控管理的資訊，透過大數據資料比對分析，進一步提升災害預警與決策處置的能力，以營造更安全的航行環境，後續相關系統及資料介接也請各部會持續協助辦理。
- (三) 立體化救援部分，現階段政府及民間救援能量是不足的，特別是水下救援部分，難度高於水上救援，此次針對水面下、水面上及空中等涉及到的人力機具加以確認注意，感謝吳政務委員澤成的指導，以及行政院災害防救辦公室的協助，交通部已分級分區盤點各項資料庫，並建立標準作業程序，未來將會同國防部、海洋委員會及地方政府持續加強演練，滾動式檢討應變機制，提昇船隻航行安全。

主席提示：

- (一) 臺灣在全世界算是防災很先進的國家，很多事情與各國相比毫不遜色，包括這次防疫，我們也被譽為世界第一。但因為臺灣所處環境天災地變頻繁，因此應好好思考不足之處，這不只可救國人，當災害來臨時，甚至還可以輸出經驗及資源救別人，就如這次我國用口罩救世界很多國家一樣。
- (二) 20年前八掌溪事件促使「行政院國家搜救指揮中心」成立，20年來政府空中救援指揮應變機制及效能已有長足進步，但民眾不一定瞭解政府的苦心。本人以最近參觀「九二一地震教育園區」的經驗為例，「有政府、會做事」，政府只有一個，部會應該合作請相關部會就平日業管業務，思考如何讓國人有機會瞭解災害防救、避險避災、減輕損害等知識，並落實在教育及生活上，例如旅遊補助即應儘可能要求將地震教育園區等類似的防災教育行程列入，各部會並在平日推動各項業務的同時建立中心理念，讓防災效果得到更大發揮。

三、報告事項三：因應全球化動植物疫災前瞻作為。

防檢局杜局長文珍：

- (一) 防檢局去年12月到今年2月開始防治荔枝椿象，從清園、剪枝到化學防治，開花之後要採

生物防治方式，整體性防治，加上氣候較穩定，所以今年荔枝採收狀況較好。

- (二) 金門的牛結節疹目前也防堵在金門，沒有進入臺灣本土，金門地區牛隻都打疫苗了，持續監測中。

農委會陳主委吉仲：

- (一) 牛結節疹的疫苗，施打後 3 週左右可充分產生抗體，大幅降低感染風險。
- (二) 配合牛隻數量，預計再購置 15 萬劑疫苗，經費預估 800 萬元，其保護的產值預估可達 50 億元，預期效益甚高，目前已採購 1 萬劑疫苗，有效期限 2 年。目前與專家學者討論後，除金門地區外，本島地區牛隻現階段還不需要施打疫苗。
- (三) 牛結節疹從 7 月 10 日發生迄今，6,342 頭牛隻完成疫苗施打作業，不到 1 個月時間內，將甲類重大傳染疾病控制住；我們在 7 月 15 日於世界動物衛生組織裡分享我國所有防疫作為，防疫工作全部公開透明，獲各國好評。特別感謝防疫國家隊（包括行政院環境保護署、外交部、國防部、內政部、交通部等）全力執行此事件相關作業，保全金門各養牛農家的經濟收入。
- (四) 院長任內已發生多次大陸對岸有傳播風險至臺灣的動植物疫病，包括 107 年 8 月的非洲豬

瘟、108 年的秋行軍蟲、今年的牛結節疹及蝦虹彩病毒等超過 5 種重大動植物疫病，因為對岸許多疫情皆不公開透明，造成牛結節疹隱藏許久，我國因資訊不足導致事前防疫作業難以防備，因此，現在起將會優先蒐集對岸重大動植物傳染疾病實際現況，超前部署。

- (五) 今年 7 月底迄今，民眾收到對岸寄過來不明郵包，已有 9 件通報防檢局（其中 6 件是種子，2 件是土壤、1 件是肥料），擔憂不明郵包會造成動植物疾病防疫上的破口，因此，將與財政部關務署合作，於檢查郵包時為第 1 道防堵作業。如民眾已收到郵包，將持續宣導民眾拿到其類似郵包時，務必通報並寄回防檢局。

林委員美聆書面意見：

- (一) 目前在氣候變遷趨勢明顯下，除疫病蟲害外，對糧食安全宜考量作物之生長條件及耐候性加以調適。
- (二) 本年度本人在太平山（海拔約 2000 公尺處）進行調查時，6 年來初次遭遇荔枝椿象，目前防治重點多為農作物，但對於整體環境生態之影響建議詳加考量。

四、報告事項四：強化全國橋梁維護管理制度。

交通部林部長佳龍：因南方澳斷橋事件，讓外界了解

交通部運研所有關橋梁管理系統之資訊平台，未來透過院頒的橋梁維護管理作業要點，讓大家有所依循，感謝行政院吳政務委員澤成於審議時將地方政府納入其中，了解其權責任務，未來得以落實。

劉委員佩玲：

- (一) 本次橋梁管理作業要點頒布雖已建立橋梁完整制度，但可思考如何引進新的技術，如即時監測、無人機檢測技術等，以輔助橋梁維護工作，而這些技術都應持續發展並累積相關數據，並作後續分析之用，對於橋梁安全應有相當大助益。
- (二) 國內橋梁詳細檢測（如非破壞檢測等）能量似不足夠，人力培養及專業是一個重要議題。

林委員美聆：

- (一) 過河橋梁基礎由於受到河川沖刷，影響橋梁安全，因此橋梁的管理需包含河道的管理，另其上附掛的管線及管溝亦會造成橋梁影響，管理介面較多，需跨部會及縣市政府共同合作處理。
- (二) 縣市政府所管轄橋梁佔 70% 以上，在維管上人力及經費均需加強，以提昇維管能力。

謝委員正倫：后豐斷橋事件可以當作橋梁維護管理的分水嶺，因為事件之前橋墩設計是以河床面下固定深度設計基礎，因此會造成入土深度不足。

如果橋梁檢測能量不足，可以先針對后豐斷橋事件前已完工的橋梁進行檢測。

交通部：針對委員所提，橋梁監測的週期變化等資訊都可以回傳至資訊系統上，公路總局目前新建的橋梁亦採同方式，科技是可以支持，即時回饋所有橋梁狀況，未來無人機在橋梁維運管理上將扮演很重要的角色，包含 3D 全景等資訊，交通部亦會全力投入所需經費。

交通部運輸研究所林所長繼國：

- (一) 交通部針對公路橋梁之規範，對於橋基、橋墩遭受暴雨或土石流等災害後之沖刷，已列入巡檢構件項目之一；檢測可分為第 1 級健檢，公路橋梁健檢每 2 年 1 次，於其檢查中發現特殊狀況，需進行詳細檢測，未來希望各部會可以比照針對不同橋梁之使用及管理需求，訂出轄管的橋梁檢測與補強規範。
- (二) 在該系統中，可有效掌握橋齡的分布，針對老舊橋梁的檢測，透過有關生活圈的計畫中補助地方政府加強檢測、改建等經費需求。

主席提示：

- (一) 南方澳斷橋事件可從幾個方面檢討，一是橋梁設計特殊是世界唯 2(一在西班牙、一在臺灣)，二是施工用料，三是管理單位不明。其臨海地區以鋼纜設計，耐久性與耐用性有其問題，且

施工材料品質是否確實，管理機制是否妥善，加上因施工超載的大型運輸車輛持續不斷行駛經過耗損等問題，都是造成事件發生的原因。

(二) 全國橋梁應考量天候、區位、環境及使用等條件，在設計、施工及管理上應符合實際狀況，避免設計過於樂觀、材料使用不對（區位）或管理權責不明。

(三) 目前雖本院已訂頒橋梁管理作業要點，但各部會管理機制的落實才是重點。而各部會應建立相關機制評斷出立即可能發生的橋梁危險，即時處置，避免斷橋造成人員財產損失。

貳、討論案：核定風災、火山、水災、旱災、礦災、工業管線、空難、土石流、寒害、動植物疫災、毒性化學物質及懸浮微粒物質災害等 12 項災害防救業務計畫草案。

謝委員正倫：莫拉克颱風，造成小林村的大規模崩塌，到目前為止，災害防救法尚未正式定義大規模崩塌為法定災害，現由農委會水保局針對此大規模崩塌地區於全國做普查及初步篩選 30 多處，未來可能會更多，因此，建議將大規模崩塌放入災害防救法第一章總則內之災害類型。

陳委員亮全：

- (一) 謝委員正倫所提意見，大規模崩塌在災害防救法中災害名稱用詞，其實就是設定在土石流災害裡，所以後來所做的防範都以土石流為主；因此建議修正為坡地災害，即可包含所有的坡地災害，因為坡地災害包含滑動、流動、崩塌、落石。
- (二) 若要修正災害防救法的話，建議將土石流災害業務計畫改為坡地災害業務計畫即可。

本院農業委員會陳主委吉仲：

- (一) 針對謝委員正倫意見，水保局針對大規模崩塌部分，每年進行相關防治並提列大量防治經費，但在災害類型上尚未納入，本會相當同意委員建議。
- (二) 土石流與大崩塌都是坡地災害中的其中一種災害。

內政部花次長敬群：由於災害防救法是內政部主管，將與農委會、行政院災害防救辦公室及專家學者等開會研議及進行修法等相關作業。