

# 113 年災害防救演習綱要計畫

112 年 12 月 25 日院臺忠字第 1125026391 號

## 壹、依據：

- 一、災害防救法第 3 條第 2 項第 1 款、第 6 條第 5 款及第 15 條、第 23 條第 1 項第 2 款、第 25 條。
- 二、全民防衛動員準備法第 13 條、第 25 條第 2 項及第 26 條；民防法第 2 條第 5 款及第 6 款、第 5 條。

## 貳、目的：

- 一、強化災害防救整備業務，以中央災害防救業務主管機關及地方政府合作協調機制，勾稽各中央災害防救業務計畫與地區災害防救計畫，並驗證整體計畫之可操作性。
- 二、推動「災害防救演習規劃與評估」機制（相關係列影片請參照中央災害防救會報網站 <https://reurl.cc/kqK71G>），建立系統性演習專案管理。
- 三、落實盤整檢視各項救災資源量能，進行縱向及橫向指揮、支援、協調、調度，提升我國災害防救緊急應變動員效能。

## 參、演習構想：

- 一、以各直轄市、縣（市）行政區劃為演練場次單位，各中央災害防救業務主管機關與地方政府共同納入「災害防救演習規劃與評估」機制，辦理災害防救演習。
- 二、結合行政院全民防衛動員準備業務會報（以下簡稱全民動員會報）之全民防衛動員（民安 10 號）演習，由指定之地方政府辦理兵棋推演與綜合實作演練。

## 肆、單位及任務分工：

### 一、指導機關：

- （一）行政院（以下簡稱本院）。

## (二) 權責分工：

1. 擬定災害防救演習綱要計畫、彙整各場次帶隊官、安排演習規劃機關（單位）及演習執行機關（單位）。
2. 參與演習規劃機關（單位）、演習執行機關（單位）及演習觀察組相關會議。
3. 蒐集各場次災害防救演習事件後報告並製作 113 年災害防救演習成果報告。
4. 籌辦演習觀察程序檢核小組，參照「災害防救演習規劃與評估」機制辦理檢核作業及表現優等表揚。

## 二、辦理機關：

### (一) 災害防救演習：

#### 1. 演習規劃機關（單位）：

(1) 帶隊官：由演習規劃主辦機關（單位）次長或適當層級長官擔任。

(2) 主辦機關（單位）：

A. 各場次由指導機關指定之中央災害防救業務主管機關擔任演習規劃主辦機關（單位）（如附件 3），依各該指定災害之災害防救業務計畫、中央災害應變中心作業要點、所屬相關公共事業災害防救業務計畫及相關標準作業程序等，邀集災害防救相關機關（單位）及指定之地方政府，協同規劃演習內容。

B. 綜整協調演習規劃及執行機關（單位）並主導辦理以下事項：

(A) 參照「災害防救演習規劃與評估」機制，執行演習專案規劃辦理演習，至少召開「初步規劃會議」、「期中規劃會議」、「最終規劃會議」；其中「概念與目標會議」、「主

境況事件清單會議」等則視情況召開。

- (B) 頒布規劃主辦場次整體災害防救演習計畫<sup>1</sup>。
- (C) 籌編災害防救演習預算及經費，並與演習規劃參與機關（單位）及執行機關（單位）協調分擔。
- (D) 籌組「演習觀察實體小組」並於演習辦理完畢 1 個月內完成演習任務報告（含事件後即時反饋意見）。
- (E) 負責帶隊官視導演習幕僚行政作業。
- (F) 於 113 年 11 月 15 日前完成各場次演習事件後報告（含精進計畫），並列管追蹤。
- (G) 督導並檢核所屬人員完成「災害防救演習規劃與評估」課程證明。

(3) 參與機關（單位）：

- A. 成員計有內政部、國防部、經濟部、交通部、農業部、衛生福利部（以下簡稱衛福部）、環境部、海洋委員會（以下簡稱海委會）、核能安全委員會、國家通訊傳播委員會（以下簡稱通傳會）、國家災害防救科技中心（以下簡稱科技中心）、公共事業等相關機關（單位）。
- B. 依演習規劃主辦機關（單位）災害情境架構，扣合權責業務共同參與歷次工作會議、編列權管演練項目演習經費並擔任演習觀察實體小組成員。

2. 演習執行機關（單位）：

- (1) 依演習規劃機關（單位）所頒布之個別場次災害防救演習計畫及各地區災害防救計畫（詳附件 3），執行災害防救演習，計有臺北市、臺中市、臺南市、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣、基隆市、新竹市、嘉義市等直轄市、縣（市）

---

<sup>1</sup> 計畫架構重點應包括依據目的、組織、規範與標準、時間與地點、情境、演習項目對應任務目標與核心能力、排程與進度管制、經費、評估/核作業及其他事項。

政府。

(2) 主辦機關（單位）：

A. 依本計畫及該直轄市、縣（市）地區災害防救計畫指定之災害類別業務主管局處擔任。

B. 任務：

(A) 參與演習規劃機關（單位）召開之協調會議，並協助製作演習任務報告（含事件後即時反饋意見）。

(B) 配合演習規劃機關（單位）分工，並依「災害防救演習規劃與評估」機制制定災害防救演習執行計畫<sup>2</sup>，執行相關演練規劃，如演習內容涉及複合式災害，得由直轄市、縣（市）政府災害防救辦公室協調其他災害類別主管局處共同辦理兵棋推演及實兵演習等各實施方式。

(C) 籌編災害防救演習預算及經費，並與演習規劃機關（單位）協調分擔及核銷相關事宜。

(D) 遴派熟稔災害防救相關業務資深人員參與「演習觀察實體小組」。

(E) 配合辦理直轄市、縣（市）首長及副首長、帶隊官視導演習行程規劃及執行。

(F) 災害防救演習相關行政事宜。

(3) 督導機關（單位）：

A. 由直轄市、縣（市）政府災害防救辦公室擔任。

B. 任務：

(A) 輔導演習執行主辦機關（單位）落實主管災害防救業務職能完成前揭各項任務。

---

<sup>2</sup> 計畫架構重點應包含演習依據與執行目的、相關執行機關（單位）組織、執行機關（單位）規範與標準、時間與地點、依情境與演習項目所對應執行機關（單位）任務目標與核心能力、執行工作排程與進度管制、執行機關（單位）經費及其他事項。

(B) 協助直轄市、縣（市）政府跨局處統合及溝通協調。

(C) 督導並檢核所屬人員完成「災害防救演習規劃與評估」課程證明。

### 3. 演習觀察：

#### (1) 實體小組：

A. 每場次演習現場由帶隊官擔任演習觀察總代表。

B. 各場次演習觀察實體小組會議由演習規劃主辦機關（單位）遴派簡任以上層級人員召集，依演習規劃設計災害情境與演練目的邀集演習規劃機關（單位）與演習執行機關（單位）共同協調，指派資深災害防救管理人員，成員人數至少應達 10 人，並得邀請災害防救相關專家學者委員參與觀察。

C. 參照「災害防救演習規劃與評估」機制，配合演習規劃準備觀察作業、搜集及分析演習相關資料、比對預期成果與實際產出績效，並完成該場次演習任務報告（含事件後即時反饋意見）後，提送演習規劃主辦機關（單位）續辦。

#### (2) 程序檢核小組：

A. 由本院災害防救辦公室主任擔任程序檢核小組召集人，檢核標準為「災害防救演習規劃與評估」機制，檢核區分為「演習規劃機關（單位）（含演習觀察實體小組）」及「演習執行機關（單位）」，檢核表如附件 1 及 2，採累積計分方式。

B. 演習規劃機關（單位）視演練規劃特點及檢核內容，提供相對應獎勵建議；各演習執行機關（單位）積分，併入本院 113 年災害防救業務訪評計畫評核作業。

C. 各場次演習規劃機關（單位）、演習執行機關（單位）及演

習觀察實體小組相關會議得視需求邀請本小組列席。

D. 如有需求本小組得聘請專家學者委員協助檢核事宜。

- (二) 災害防救暨全民防衛動員（民安 10 號）演習：新北市、桃園市、高雄市、宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、屏東縣政府，續依 113 年全民防衛動員暨災害防救（民安 10 號）演習訓令辦理。

## 伍、演習實施方式：

### 一、演練原則：

- (一) 參照「災害防救演習規劃與評估」機制規劃辦理，並循「半預警、無腳本及不壓縮演習時序」之災害管理演習精神，採貼近真實災害情境的**沉浸式演練**，以驗證地區災害防救計畫與各中央災害防救業務計畫相互勾稽。
- (二) 為因應國際身心障礙者權利公約（Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD）及消除對婦女一切形式歧視公約（The Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, CEDAW）之精神，災害防救演習規劃、執行與精進等各階段，得積極邀請相關團體共同參與。

### 二、演習基本架構：

- (一) 演練規模：模擬開設中央災害應變中心層級之災害情境。
- (二) 基本演練項目：
1. 直轄市、縣（市）前進指揮所及中央前進協調所開設作業，共同聯合應變運作。
  2. 檢證災害預警訊息及災情查通報整體資訊流。
  3. 結合公私部門實施疏散避難及收容安置。
- (三) 實施方式：混合演習模式，需規劃辦理兵棋推演、實兵演習，各實施方式必須相互勾稽驗證。

(四) 兵棋推演：以無腳本方式規劃執行，著重在災害管理層面，以人員及資源的數量、分派與部署，可透過抽情境、抽機關（單位）等方式進行。內容包括中央災害應變中心（含前進協調所）與直轄市、縣（市）政府災害應變中心間，縱向災害應變管理處置作為。

(五) 實兵演習：

1. 演習規劃與執行須符合地區特性及災害潛勢演習設定，並納入鄉（鎮、市、區）公所、社區、學校及協力團隊共同參與規劃及演練，酌參歷史災害應變精進措施。
2. 演習過程各該災害應變中心指揮官或副指揮官原則需全程出席，並邀集轄內相關機關（單位）、性平及身心障礙團體、民眾及媒體等共同參與。
3. 檢視轄內公共事業新興高災害風險區域，驗證現行災害防救計畫及制度可操作性，加強營運單位及其他協助單位聯防機制，並檢視其持續營運規劃。

三、演習期程：自 113 年 1 月至 11 月期間辦理，實施日程如附件 3、4。

陸、獎勵：

- 一、公開表揚：「演習規劃機關（單位）（含演習觀察實體小組）」依檢核小組建議，擇取辦理績效優異者，提請中央災害防救會報召集人頒發獎座鼓勵；「演習執行機關（單位）」併本院 113 年災害防救業務訪評計畫辦理。
- 二、各演習規劃機關（單位）與各演習執行機關（單位）及督導機關（單位）業務承辦主管及相關承辦人員，建議獎勵額度記大功 1 次；其他演習相關人員，由各演習規劃主辦機關（單位）及各演習執行機關（單位）視實際參與情形依權責辦理從優敘獎。

三、參與本計畫實施之機關(單位)得按所屬業務之執行情形，自行核給所屬執行人員行政獎勵。

#### 柒、經費：

- 一、各場次演習所需經費(含專家學者出席費、住宿費及交通費)由各演習規劃主辦機關(單位)及各演習執行機關(單位)，依災防法規定共同編列災害防救相關預算支應；各場次參與人員出差旅費由各機關依相關經費項下支應。
- 二、演習觀察程序檢核組專家學者由指導機關支領出席費、住宿費(如有必要)及交通費。

#### 捌、其他：

##### 一、行政聯繫：

##### (一) 災害防救演習：

1. 請演習執行機關(單位)於演習是日1週前，逕以公文(開會通知單)將演習計畫、相關計畫(如中央災害防救業務計畫、地區災害防救業務計畫等)、行程(場地及路線圖)資料、預定出席人員名單等相關資料傳送指導單位、演習規劃機關(單位)及演習觀察成員。
2. 演習執行機關(單位)須主動聯繫及協助安排支援車輛，統一接駁演習觀察成員往返搭乘大眾交通工具(鐵路、高鐵車站或機場)。若為配合執行機關(單位)演習形式、行程規劃或天候考量，觀察小組及檢核小組人員請於演習日前1日抵達執行機關指定所在地。

(二) 災害防救暨全民防衛動員(民安10號)演習：由本院全民動員會報統一協調相關行政作業。

##### 二、協調窗口：

(一) 災害防救暨全民防衛動員(民安10號)演習：全民動員準備業

務會報秘書組張中校久仁，電話 02-23311071#262254，手機：  
0936 622259，電郵：io5222virage@gmail.com。

(二) 災害防救演習：本院災害防救辦公室吳助理研究員俊霖，電話  
02-81959026，電郵：wu1012@ey.gov.tw。

玖、災害防救演習規劃與評估系列教學影片：<https://reurl.cc/kqK71G>



壹拾、本計畫如有未盡事宜，得隨時補充、修正之。

附件 1

**113 年災害防救演習規劃與評估機制檢核小組  
演習規劃機關（單位）檢視表**

演習日期		規劃機關（單位）	
總加分		執行機關（單位）	
項次	評核重點	分數	檢視內容
1	演習規劃人員完成「災害防救演習規劃與評估」課程		(+5 分)
2	演習規劃勾稽災害防救業務計畫		(+10 分)
3	演習預算編列、分配		(+10 分)
4	召開初步、期中及最終規劃會議		(+10 分)
5	頒布災害防救演習計畫		(+10 分)
6	產製主境況事件清單 (MSEL)		(+10 分)
7	組織演習觀察實體小組準備會議		(+10 分)
8	演習結束召開即時回饋討論會議		(+5 分)
9	期限前函報演習任務報告		(+5 分)
10	協調演習執行機關（單位）情形		(+5 分,由執行機關（單位）災害防救辦公室執行秘書提供)
11	期限前函報演習後報告及列管追蹤作為		(+10 分)
12	災害防救演習綱要計畫執行情形		(+5 分)
建議事項			

附件 2

**113 年災害防救演習規劃與評估機制檢核小組  
演習執行機關（單位）檢視表**

演習日期		執行機關（單位）	
總加分		主辦機關（單位）	
項次	評核重點	分數	檢視內容
1	演習執行人員完成「災害防救演習規劃與評估」課程		(+5 分)
2	演習預算編列、分配及執行		(+10 分)
3	配合參與演習規劃機關（單位）會議		(+10 分)
4	制定演習執行計畫		(+10 分)
5	規劃執行主境況事件清單（MSEL）作為		(+10 分)
6	演習執行勾稽地區災害防救計畫		(+15 分)
7	參與演習觀察實體小組運作		(+10 分)
8	協助製作演習任務報告		(+10 分)
9	執行演習後報告內容		(+5 分)
10	配合規劃機關（單位）主辦執行情形		(+10 分，由演習觀察實體小組簡任召集人提供)
11	災害防救演習綱要計畫執行情形		(+5 分)
建議事項			

附件 3

## 113 年災害防救演習 規劃主辦機關（單位）及執行機關（單位）彙整表

112.12.25

演習規劃主辦機關（單位）	演練災害	演習執行機關（單位）	辦理時間
農業部（2）	土石流及大規模崩塌	臺中市	
	動植物疫災、寒害	連江縣	
環境部（3）	毒性及關注化學物質、懸浮微粒物質	新竹市	
	-	-	-
經濟部（4）	水、旱災	臺南市	2月1日
	礦災	花蓮縣	
交通部（5）	空難	金門縣	
	海難	基隆市	6月18日（兵推） 7月9日（實兵）
衛福部（6）	生物病原災害	臺東縣	7月3日
內政部（1）	震災	臺北市	4月26日（實兵）
	震災	嘉義市	9月中下旬
	震災	澎湖縣	9月中下旬

備註：

- 一、災害防救演習各場次辦理時間不得與民安 10 號演習場次（附件 4）重疊，請演習規劃主辦機關（單位）於 **112 年 12 月 29 日（五）** 前函報指導機關，依文先來後到登記處理。
- 二、執行災害防救演習縣市：臺北市、臺中市、臺南市、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、金門縣、連江縣、基隆市、新竹市、嘉義市等。

113 年災害防救暨全民防衛動員（民安 10 號）演習 日程表							
月	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六	星期日
四月	8	9	10	11※ 桃園市	12	13	14
	15	16	17	18※ 南投縣	19	20	21
	22	23	24	25※ 彰化縣	26○ 臺北市	27	28
五月	4/29	4/30	1	2※ 屏東縣	3	4	5
	6	7	8	9※ 嘉義縣	10	11	12
	13	14	15	16※ 苗栗縣	17	18	19
	20	21	22	23※ (預備日)	24	25	26
	27	28	29	30※ (預備日)	31	6/1	6/2
六月	3	4	5	6※ 新竹縣	7	8 端午連假	9 端午連假
	10 端午連假	11	12	13※ 宜蘭縣	14	15	16
	17	18○ 基隆市	19	20※ 雲林縣	21	22	23
	24	25	26	27※ (預備日)	28	29	30
七月	1	2	3○ 臺東縣	4	5	6	7
	8	9○ 基隆市	10	11	12	13	14
	15	16	17	18	19	20	21

## 113 年災害防救暨全民防衛動員（民安 10 號）演習 日程表

月	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六	星期日
	22	23※ 新北市	24	25※ 高雄市	26	27	28
	29	30	31	8/1	8/2	8/3	8/4
附 記	一、○ 為災害防救演習日程；※ 為民安 10 號演習日程。 二、災害防救演習各場次辦理時間不得與民安 10 號演習場次重疊，請規劃單位主辦於 <b>112 年 12 月 29 日（五）</b> 前函報指導機關，依文先來後到登記處理。						